

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

САРАЙКИНА Ярославна Игоревна

ПОДХОД ФРАНЦИИ К ВОПРОСУ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТАХ Н. САРКОЗИ И Ф. ОЛЛАНДЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ  
АНАЛИЗ

THE APPROACH OF FRANCE TO THE ISSUE OF EUROPEAN SECURITY  
UNDER PRESIDENT N. SARKOZY AND PRESIDENT F. HOLLANDE:  
COMPARATIVE ANALYSIS

Выпускная бакалаврская квалификационная работа  
по направлению 41.03.05 - «Международные отношения»

Научный руководитель –  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры европейских исследований  
Д. И. Портнягин

Студент:

Научный руководитель:

Работа представлена на кафедру

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

Заведующий кафедрой:

# Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Построение европейской системы безопасности.....	10
1.1. Франция и архитектура европейской безопасности в конце XX – начале XXI вв. ....	10
1.2. Архитектура европейской политики обороны и безопасности при Николя Саркози.....	14
1.3. Архитектура европейской политики обороны и безопасности при Франсуа Олланде.....	19
Глава 2. Международный терроризм как угроза европейской безопасности. ....	26
2.1. Проблема определения международного терроризма. ....	26
2.2. Подход президента Николя Саркози к проблеме международного терроризма .....	29
2.3. Подход президента Франсуа Олланда к проблеме международного терроризма .....	35
Глава 3. Миграция как проблема европейской безопасности .....	44
3.1. Процесс секьюритизации миграции в Европе и Франции в конце XX – начале XXI вв.....	44
3.2. Миграционная политика президента Николя Саркози .....	49
3.3. Секьюритизация миграции при президенте Франсуа Олланде.....	55
Заключение .....	62
Список источников и литературы. ....	66

# Введение

В конце XX века в Европе произошли коренные изменения международной геополитической панорамы, повлиявшие на общее состояние региональной и международной безопасности. Европейская интеграция в условиях опасности новых вызовов во всех сферах жизни общества позволила Европейскому Союзу не только претендовать на роль экономического и политического центра силы, но также и стремиться к развитию единого европейского военного потенциала.

Европа вступила в новую фазу развития, характеризующуюся меньшей стабильностью в связи с низким уровнем подготовки к ответу на вызовы, возникшие в эпоху глобализации и имеющие глубокие негативные последствия. От европейского сообщества требовалось переосмыслить политику безопасности и взаимоотношения с партнерами по союзу и Соединенными Штатами Америки. Поэтому необходимо отметить, что вопрос европейской безопасности на сегодняшний день не ограничивается лишь проблемой формирования общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза и определения нового «призвания» Североатлантического альянса ввиду распада биполярной системы и прекращения противостояния западного и советского блоков.

Процесс глобализации выдвинул на первый план такие проблемы как международный терроризм и увеличение миграционного потока в страны Европейского Союза. Международный терроризм признан «чумой XXI века»<sup>1</sup>, важнейшей угрозой как национальной безопасности государств, так и европейской и международной безопасности в связи с «размытием» границ между внутренней и внешней безопасностью. Европейские государства как важнейшие союзники Соединенных Штатов Америки, защищающие либерально-демократические ценности и ответственные за поддержание современного миропорядка, чаще всего становились мишенью для террористических организаций, чьей идеологией выступает радикальный исламизм.

Миграция всё чаще представляется в качестве угрозы национальной и международной безопасности в связи с притоком в западноевропейские страны выходцев-мусульман из африканских стран, не выражающих желание интегрироваться в европейское общество. В настоящее время в европейских странах наблюдается рост

---

<sup>1</sup> Lee Iia. Russia and the U.S. Against Terrorism. Honorable Mention // URL: [http://us-russia200.moscow.usembassy.gov/200th/anniversary.php?record\\_id=TerrorismEssay](http://us-russia200.moscow.usembassy.gov/200th/anniversary.php?record_id=TerrorismEssay) [дата обращения: 29.04.17]

национализма и ксенофобии, а также популярности крайне правых партий, идеи которых ранее считались экстремистскими.

Франция традиционно считалась одной из западноевропейских стран, играющих ведущую роль на международной арене. Однако из Второй мировой войны некогда сильная европейская держава вышла ослабленной политически и экономически и попала в зависимость от Соединенных Штатов Америки, вследствие чего стране пришлось уступить пальму первенства двум сверхдержавам второй половины XX века. В то же время в стране получила развитие голлистская концепция «величия», позволившая Франции стать частью системы баланса сил в биполярной мировом порядке. После окончания холодной войны Парижу вновь пришлось переосмыслить своё место в Европе и в мире. Страна претендует на значительную роль в новой мировой системе и в европейском регионе, в частности, в качестве «мотора» европейской интеграции. К тому же, Франция сохраняет свою «исключительность» благодаря другим преимуществам помимо лидерства в европейском строительстве. Страна на конституционном уровне оставляет за собой право использовать ядерное оружие в ответ на атаку, является постоянным членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, сохраняет сферы своего влияния в различных регионах мира, в первую очередь, в Северной Африке – бывших колониальных владениях.

Современная Франция является президентской республикой, в которой с 2002 года наблюдается уклон к «президентализму»<sup>2</sup>. Страна характеризуется сильной, а после конституционных реформ 23-го президента Франции Николя Саркози «практически абсолютной»<sup>3</sup> президентской властью. Эксперты отмечают<sup>4</sup>, что президент Пятой Республики является «главным актером» в процессе выработки решений во внутренней и внешней политике страны. Несмотря на довольно значимую роль премьер-министра, президентские полномочия, прописанные в статьях 5-19 Конституции 1958 года, обширны и во многом не ограничены. Даже во времена «сожительства» президент сохраняет доминирующую роль<sup>5</sup>, он назначает премьер-министра и членов правительства, ключевых представителей администрации. Он руководит внешней политикой, которая наравне с

---

<sup>2</sup> Смирнова О.А., Золина Д. М. Исполнительная власть во Франции и её роль в Формировании внешнеполитического курса страны // Власть, вып. 3 / 2011. – С. 90-95

<sup>3</sup> Ibid

<sup>4</sup> Цит. по Ibid

<sup>5</sup> Quelle est la place du président de la République dans les institutions ? // Vie Publique. 8.02.2017 // URL : <http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/fonctionnement/president-republique/role/quel-est-role-du-president-republique-institutions.html> [дата обращения: 29.04.17]

определенными секторами национальной политики и политики обороны составляет так называемую «зарезервированную область»<sup>6</sup> - конкретную компетенцию президента. Французский президент представляет страну на международной арене. Поэтому в данной работе подход и инициативы президента Франции считаются подходом и инициативами самой страны.

Актуальность работы объясняется, во-первых, тем, что президентский срок 24-го президента Франции подошёл к концу, и автор считает необходимым дать оценку итогам его деятельности в сфере европейской безопасности; во-вторых, европейская безопасность на данный момент переживает пик нестабильности в связи с нескончаемыми террористическими актами, войной против терроризма и миграционным кризисом, осложненным также кризисом беженцев из Сирии и Ирака, где действует террористическая организация «Исламское государство».

Обращение к теме внешней политики Франции в сфере европейской безопасности сделало необходимым привлечение широкого круга литературы. В первую очередь следует отметить отечественных авторов, внесших огромный вклад в франковедение в России. Так, например, специалист по современной истории и политики Пятой Республики Ю.И. Рубинский посвятил монографию 2011 года<sup>7</sup> Н. Саркози, где объективно проанализировал внешнюю и внутреннюю политику 23-го французского президента. Его многочисленные статьи, посвященные французскому поиску нового пути и преемственности политического курса президентов<sup>8</sup> также были использованы в ходе написания данного исследования. Далее необходимо отметить труд Е.О. Обичкиной, посвященный внешней политике Франции и охватывающий временные рамки вплоть до 2012 года<sup>9</sup>. Весьма полезными в ходе работы стали коллективные монографии Института Европы РАН, а именно «Франция: в поисках новых путей» 2007 года<sup>10</sup>, дающая представление об истории развития отношений Пятой Республики с Европейским Союзом

---

<sup>6</sup> Deluermoz C. Quel est le rôle du président de la République? // Le Point, 16.08.2016 // URL: [http://www.lepoint.fr/presidentielle/quel-est-le-role-du-president-de-la-republique-16-08-2016-2061587\\_3121.php](http://www.lepoint.fr/presidentielle/quel-est-le-role-du-president-de-la-republique-16-08-2016-2061587_3121.php) [дата обращения: 29.04.17]

<sup>7</sup> Рубинский Ю.И. Франция. Время Саркози. М.: Международные отношения, 2011. – 318 с.

<sup>8</sup> Рубинский Ю.И. Николя Саркози: прагматизм и преемственность. Россия в глобальной политике, 21.08.2007 // URL: [http://www.globalaffairs.ru/number/n\\_9216](http://www.globalaffairs.ru/number/n_9216) [дата обращения: 29.04.2017]

<sup>9</sup> Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940-2012): Научное издание. М. Аспект Пресс, 2012. - 382 с.

<sup>10</sup> Франция. В поисках новых путей. Под редакцией Ю.И. Рубинского. М.: Изд. «Весь Мир» 2007. - 624 с. Серия: Старый Свет – новые времена

и НАТО, а также монография «Безопасность Европы» 2011 года<sup>11</sup>, посвященная комплексному изучению проблем европейской безопасности и затрагивающей новые вызовы в контексте глобализации. Обширная работа<sup>12</sup> Т.В. Зверевой, охватывающей основные направления современной французской политики, дает представление о европейском и африканском направлениях внешней политики Франции при Н. Саркози.

Роль и участие Французской республики в Североатлантическом альянсе до сих пор являются дискуссионными вопросами. Специалист в области истории международных отношений Морис Ваисс посвятил ряд научных работ периоду президентства де Голля и сложным отношениям Франции и НАТО. В выпуске журнала «Внешняя политика»<sup>13</sup>, посвященном деятельности Североатлантического альянса с начала его существования до 2009 года, М. Ваисс исследует роль Франции в создании Альянса, внутренний и внешний контекст принятия де Голлем решения о выходе из общекомандных структур НАТО, а также опровергает мнение о «разрыве» Саркози с политикой предшественников.

К проблеме терроризма во французской истории и ответных действиях страны и Европы на террористические действия французские исследователи стали чаще обращаться после парижских террористических актов в ноябре 2015 года. Так, Ж. Ферагю<sup>14</sup> анализирует присутствие терроризма на французской территории начиная с конца XVIII века и отмечает важнейшую роль нации в противостоянии терроризму.

Процесс секьюритизации миграции остается на сегодняшний день малоизученным отечественными исследователями, в то время как за рубежом, где проблема миграции становится острее с каждым новым терактом, совершенным иммигрантом, ему уделяют внимание многие исследователи. Так, работа Элизабет Фарни<sup>15</sup> посвящена развитию концепции «секьюритизации» в области миграции в европейском обществе в целом, тогда

---

<sup>11</sup> Безопасность Европы. Под ред. В.В. Журкина. М.: Изд. «Весь Мир» 2011. - 752 с. Серия: Старый Свет – новые времена

<sup>12</sup> Зверева Т.В. Основные направления внешней политики Франции в условиях глобализации: Автореф. дис.. канд. полит. наук. М., 2014.

<sup>13</sup> Vaïsse M. La France et l'OTAN : une histoire // Politique étrangère 2009. Institut français des relations internationales (IFRI), - pp 861 - 872

<sup>14</sup> Ferragu G. Attentats : le terrorisme et la France, une vieille histoire constamment renouvelée // L'OBS 19.11.2015 // URL : <http://leplus.nouvelobs.com/contribution/1450525-attentats-le-terrorisme-et-la-france-une-vieille-histoire-constamment-renouvelee.html> [дата обращения: 8.05.17]

<sup>15</sup> Farny E. Implications of the Securitisation of Migration. E-International Relations // E-International Relations 29.01. 2016. // URL: <http://www.e-ir.info/2016/01/29/implications-of-the-securitisation-of-migration/> [дата обращения 1.04.17]

как Ариан Шебель д'Апполлония<sup>16</sup> исследовала представление миграции в качестве угрозы национальной идентичности и национальной и европейской безопасности непосредственно во французском обществе, где всё более явным становится рост анти-иммигрантских, националистских и ксенофобских настроений. Таким образом, многие аспекты рассматриваемых в исследовании проблем были проанализированы в работах как зарубежных, так и отечественных специалистов, что указывает на степень актуальности исследуемой темы.

Хронологические рамки исследования охватывают два пятилетних президентских срока: с 2007 года по 2012 год – срок президентства Н. Саркози, 2012-2017 года – президентский срок Ф. Олланда. Научная новизна заключается, прежде всего, в том, что данная работа фокусируется на важнейших на современном этапе проблемах европейской безопасности и подходах одной из лидирующих европейских стран к решению этих проблем. Более того, работы, посвященные внешней политике Франсуа Олланда в контексте европейской безопасности, омраченной миграционным кризисом и войной против «Исламского Государства», малочисленны.

Цель данной работы: выявить элементы преемственности политического курса Франсуа Олланда в сфере европейской безопасности и «разрыва» с политикой предшественника, Николя Саркози. Для достижения цели работы были поставлены следующие задачи:

- проследить историю развития общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза, а также (не)участия Франции в объединенных командных структурах Североатлантического альянса;
- проанализировать решение Н. Саркози вернуться в военные структуры НАТО и дальнейшую «полную интеграцию» во все структуры альянса, провозглашенную Ф. Олландом;
- проанализировать историю терроризма во Франции и неопределенность понятия «международный терроризм»;
- определить предложения Н. Саркози и Ф. Олланда по решению проблемы международного терроризма, выдвинутые в течение их президентских сроков;

---

<sup>16</sup> Chebel d'Appollonia A. Security, Identity, Adversity: The "French Touch" on the Securitization of Immigration. Framing Migration // Council of European Studies 2.12.2015 // URL: <http://councilforeuropeanstudies.org/critcom/security-identity-adversity-the-french-touch-on-the-securitization-of-immigration/> [дата обращения: 4.04.2017]

- проследить становление и развитие процесса секьюритизации миграции в европейском и французском обществе;
- выявить позиции двух президентов Франции в отношении миграции;
- дать оценку итогам президентства Н. Саркози и Ф. Олланда в отношении к установленным проблемам европейской безопасности.

Для решения поставленных задач и реализации цели работы применялась совокупность методов, таких как исторический анализ, метод сравнительного анализа.

Исторический анализ позволил корректно и системно проанализировать развитие проблем и угроз безопасности Франции и Европы. Метод сравнительного анализа применялся для выявления преемственности и изменений в курсе внешней политики президента Ф. Олланда, отличий от подхода Н. Саркози к решению проблем европейской безопасности. В целом, данные методы позволили логически верно выстроить ход исследования и сформулировать выводы работы.

Источниковую базу исследования составляют разные по своей направленности источники, которые можно разделить на группы в соответствии с их происхождением. Первая группа источников представляет собой официальные документы (декларации, договоры, пакты) как двусторонние<sup>17</sup>, так и принятые на уровне Европейского Союза<sup>18</sup> и Североатлантического альянса<sup>19</sup>. Ко второй группе источников относятся французские официальные документы, задающие основные направления деятельности президентов во внешней политике, в первую очередь, Белые книги Франции по вопросам безопасности и обороны – концептуальные документы стратегического характера, принятые в 2008 году (при президенте Н. Саркози)<sup>20</sup> и 2013 году (при президенте Ф. Олланде)<sup>21</sup>, - Белая книга по внешней политике и европейской политике. Далее, к этой группе относятся тексты законов Французской республики<sup>22</sup> и циркуляры, принятые или отмененные в период

<sup>17</sup> Joint Declaration issued at the British-French Summit, Saint-Malo, France, 3-4 December 1998. Source: EU Institute for Security Studies (ISS-EU) // URL: <https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/French-British%20Summit%20Declaration,%20Saint-Malo,%201998%20-%20EN.pdf>

<sup>18</sup> European Pact on Immigration and Asylum. Council of the European Union. Brussels, 24 September 2008 // URL : <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2013440%202008%20INIT>

<sup>19</sup> Communiqué du Sommet de Varsovie publié par les chefs d'État et de gouvernement participant à la réunion du Conseil de l'Atlantique Nord tenue à Varsovie les 8 et 9 juillet 2016. Source: Organization du Traité de l'Atlantique Nord // URL : [http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official\\_texts\\_133169.htm](http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official_texts_133169.htm)

<sup>20</sup> Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. Défense et Sécurité nationale. La documentation française, Paris, 2008

<sup>21</sup> Livre Blanc. Défense et Sécurité Nationale. Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013.

<sup>22</sup> Loi n° 2004-228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics. // URL : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000417977&dateTexte=&categorieLien=i> d дата обращения: 5.04.17]



президентских сроков Н. Саркози и Ф. Олланда. Третья группа источников включает в себя официальные речи<sup>23</sup>, предвыборные программы<sup>24</sup>, доклады<sup>25</sup>, интервью официальных лиц Французской республики и французских президентов, раскрывающие основные позиции страны по вопросам европейской безопасности. К четвертой группе источников относятся публикации организаций и фондов, к которым обращался автор в ходе написания работы, например, доклады основанной во Франции международной неправительственной организации La Cimade, которая занимается проблемами иммигрантов и беженцев<sup>26</sup>. Пятой группой источников стали французские средства массовой информации (Le Figaro; Le Monde; L'OBS; Le Monde diplomatique; La Libération).

---

<sup>23</sup> Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire, président de l'UMP et candidat à l'élection présidentielle 2007, sur le bilan de la politique de l'immigration et l'aide au développement, Marseille le 5 mars 2007. // URL : <http://discours.vie-publique.fr/notices/073000867.html>

<sup>24</sup> Le projet présidentiel de François Hollande pour l'élection de 2012. Les 60 engagements présidentiels de François Hollande // URL: <https://ru.scribd.com/doc/93200567/Les-60-engagements-presidentiels-de-Francois-Hollande> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>25</sup> Védrine H. Rapport pour le président de la République sur les conséquences du retour de la France dans le commandement intégré de l'OTAN, sur l'avenir de la relation transatlantique et les perspectives de l'Europe de la défense. 14 novembre 2012. La documentation française. // URL: <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/124000607/index.shtml>

<sup>26</sup> Hollande, un an après, toujours pas de rupture. La Cimade. Dossier de Presse 30.04.2013 // URL : [http://www.lacimade.org/wp-content/uploads/2013/05/dossier\\_presse\\_1\\_an\\_apre.pdf](http://www.lacimade.org/wp-content/uploads/2013/05/dossier_presse_1_an_apre.pdf) [дата обращения: 08.04.17]

# Глава 1. Построение европейской системы безопасности

## 1.1. Франция и архитектура европейской безопасности в конце XX – начале XXI вв.

За последние полвека роль Французской республики в Европе и мире дважды подверглась пересмотру. После окончания Второй мировой войны ослабленное государство не могло противиться становлению биполярной системы международных отношений, но и не желало мириться со снижением влияния Парижа на мировую политику. Тогда во внешней политике Франции укоренилась концепция Шарля де Голля, которая в целом сводилась к определению «величия»<sup>27</sup>. Эта концепция подразумевала, прежде всего, автономность внешней политики страны на мировой арене, которой способствовало членство в «ядерном клубе». Франция выступала в качестве «третьей силы», балансирующей между двумя противостоящими сверхдержавами в рамках холодной войны. Покинув военные структуры Североатлантического альянса, в моменты напряженности отношений между Вашингтоном и Москвой Париж неизменно проявлял солидарность с первым.

Европейское строительство стало основой и важнейшим приоритетом внешней политики Франции при де Голле. Создание Европейского объединения угля и стали, реализованное по плану министра иностранных дел Франции Робера Шумана, положило начало франко-германскому тандему, ставшему «двигателем» европейского интеграционного проекта. Роль «идейного вдохновителя»<sup>28</sup> евроинтеграции и «машиниста во франко-германском локомотиве» обеспечивала Парижу лидерство в Западной Европе и возможность питать и претворять в жизнь амбиции страны. Через союз европейских государств, ставший одним из полюсов силы в многополярном мире, Франция могла бы оказывать влияние на мировую политику наравне с Соединенными Штатами и Советским Союзом.

Однако новая трансформация международных отношений в связи с объединением ФРГ и ГДР, распадом Советского Союза и окончанием холодной войны повлекла за собой необходимость повторного переосмысления роли Франции в мировом порядке.

---

<sup>27</sup>Фёдоров С. Внешнеполитическая стратегия Саркози: начало эры постголлизма? // Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. 10.10.2007// URL: [http://www.perspektivy.info/misl/cenn/vneshnepoliticheskaja\\_strategija\\_sarkozi\\_nachalo\\_ery\\_postgollizma\\_2007-10-10.htm](http://www.perspektivy.info/misl/cenn/vneshnepoliticheskaja_strategija_sarkozi_nachalo_ery_postgollizma_2007-10-10.htm) [дата обращения: 19.03.17]

<sup>28</sup>Ibid.

Голлистская концепция подразумевала сохранение биполярности мировой системы, где Париж мог стать «мостом» между двумя враждебными друг другу блоками<sup>29</sup>. То есть, для сохранения особой позиции Франции как лидера объединяющегося европейского полюса силы было необходимо продолжение холодной войны.

Президент Франции Жак Ширак в начале XXI века, стараясь действовать независимо от ЕС, НАТО и США, вошёл в историю как «президент, пытавшийся не допустить войны в Ираке»<sup>30</sup>. Несмотря на жёсткую позицию Франции и угрозу применить вето в Совете Безопасности, французский президент не повлиял на решение американского правительства. Более того, новые угрозы эпохи глобализации в лице международного терроризма поставили под вопрос защищённость ядерной державы. Поэтому в мире с единственным глобальным лидером в лице Соединённых Штатов, для обеспечения национальной безопасности и безопасности Европы Франция нуждалась в эффективной европейской политике в рамках сильного Европейского Союза.

Традиционная французская модель европейской внешней политики базируется на двух столпах: Европа как глобальная стратегическая сила и межгосударственность (intergovernmentalism). Эксперты говорят о «переносе» французских амбиций на европейский уровень. Речь идет о понятии «Europe puissance»<sup>31</sup>, точное определение которого не дают даже французы. «Europe puissance» / великая региональная держава / подразумевает более «европейскую» Европу, глобальную силу, независимую от Соединённых Штатов, способную проводить собственную внешнюю политику, защищать свои ценности и интересы на международной арене в рамках мультиполярного мирового порядка. «Europe puissance» также должна самостоятельно гарантировать собственную безопасность, быть надёжным стратегическим партнером и опираться на региональное межправительственное взаимодействие. Развитие политики европейской безопасности представляется Парижу логичным продолжением европейской интеграции, немыслимой без общей внешней политики и оборонной политики, которые разрабатывались бы европейским наднациональным институтом. Причем европейская оборонная политика и

---

<sup>29</sup> Смирнова О, Золина Д. Французская стратегия в контексте европейского строительства. Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2013, № 4 (1), с. 309–312

<sup>30</sup> Итоги деятельности Жака Ширака на посту президента Франции. Программа Дмитрия Морозова при участии корреспондента Радио Свобода в Париже Натальи Руткевич. 16.05.2007 // URL: <http://www.svoboda.org/a/393049.html> [дата обращения: 20.03.17]

<sup>31</sup> Maury J.-P. L'Europe puissance. À propos d'une illusion politique. // DigiThèque de matériaux juridiques et politiques, Université de Perpignan. 2006 // URL: <http://mjp.univ-perp.fr/m/europuissance.pdf> [дата обращения: 29.04.17]

европейская армия не имели цели «вытеснить» Североатлантический альянс из Европы, они должны были быть направлены на обретение независимости от НАТО<sup>32</sup>.

Французское видение европейского проекта как одного из полюсов многополярного мира, имеющего собственную военную структуру, по большей части не разделялось другими странами. Германия, в которой на государственном уровне укрепился скепсис по отношению к военной силе, отдавала предпочтение «мягкой» силе. Великобритания, в то время видящая Евросоюз исключительно как экономическое сообщество, выступала категорически против европейских войск, которые могут привести к дублированию НАТО и ухудшению отношений с США<sup>33</sup>. К тому же, сама Франция всегда отдавала предпочтение углублению евроинтеграции, а не расширению Европейского Союза. Французское правительство считало, что каждый раз, когда ЕС расширяется, позиции страны в европейском регионе ослабевают.

Несмотря на проблемы в европейском проекте, Франция со времен холодной войны с разной интенсивностью в зависимости от международной обстановки продвигала общую внешнюю политику ЕС и создание военной структуры в рамках Союза. Так, в Маастрихтском договоре 1992 года приоритетом политики стран-членов Европейского союза стало проведение общей политики и политики безопасности, которая была призвана укрепить «индивидуальность Европы и ее независимость в целях содействия миру, безопасности и прогрессу в Европе и во всем мире»<sup>34</sup>. После франко-британского саммита в Сен-Мало в декабре 1998 года Франция стала лидером оборонных инициатив в Европейском Союзе, и европейская политика безопасности и обороны, «увеличивая жизнеспособность Атлантического альянса, который является основой совместной обороны его членов», должна была придать «Европейскому союзу возможности принятия решений и подключения военной силы в ситуациях, в которые НАТО, как единое, целое вовлечено не будет»<sup>35</sup>.

Таким образом, запуск ЕПБО и развитие внешнеполитического и военного потенциала Европейского Союза являются достижением европейского направления

---

<sup>32</sup> Европеизм и атлантизм в политике стран Европейского Союза / Отв. ред. - Н. К. Арбатова. - М.: ИМЭМО РАН, 2009. - С. 13

<sup>33</sup> Шихов, Д. Великобритания в системе европейской безопасности: новые возможности или путь в никуда? // Вестник МГИМО 2014. – с.102-107

<sup>34</sup> The text of the Treaty on European Union, as signed in Maastricht on 7 February 1992. Official website of the European Union // URL: [https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/treaty\\_on\\_european\\_union\\_en.pdf](https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/treaty_on_european_union_en.pdf)

<sup>35</sup> Joint Declaration issued at the British-French Summit, Saint-Malo, France, 3-4 December 1998. Source: EU Institute for Security Studies (ISS-EU) // URL: <https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/French-British%20Summit%20Declaration,%20Saint-Malo,%201998%20-%20EN.pdf>

внешней политики Франции. Однако французское видение расходилось с мнением большинства стран-членов Европейского Союза о роли ЕПБО в регулировании конфликтов и обеспечении безопасности. Подавляющее большинство членов ЕС видело в ЕПБО средство по поддержанию мира, средство «мягкой силы». Основными направлениями деятельности европейской политики безопасности и обороны традиционно являются мирное урегулирование споров и предотвращение конфликтов, контроль за соблюдением прав и свобод человека, деятельность в экологическом измерении внешней политики.

Существенную роль во французском видении европейской политики безопасности играли непростые отношения Парижа и Североатлантического союза. Франция является одной из стран-основательниц Альянса, однако дальнейшее сотрудничество с альянсом проходило на «особых условиях»<sup>36</sup>. Оставаясь членом НАТО, в результате разногласий с США по военно-политическим вопросам Париж, с уже укоренившимися в обществе голлистскими идеями, вышел из военной командной структуры альянса в 1966 году, сохраняя солидарность с партнерами на политическом уровне. Однако в дальнейшем французские президенты осознали, что позиция де Голля в отношении НАТО была слишком радикальной, и постепенно улучшали климат франко-натовских отношений, предоставляя Альянсу войска для участия в операциях, сближая военные доктрины.

Разногласия внутри ЕС в отношении войны в Ираке, французское предпочтение углубления расширению Европейского Союза и провал Европейской конституции на референдуме во Франции в 2005 году ознаменовали кризис в отношениях между Францией и ЕС, и эксперты провозглашали «гибель французской Европы»<sup>37</sup>. Однако европейское сотрудничество по-прежнему имело важное значение для внешней политики и безопасности Франции, которая всё меньше была способна действовать на международной арене в одиночку.

Таким образом, в 2007 году европейская политика Франции осложнялась тремя проблемами. Во-первых, Париж обязан был действовать с учетом трансатлантических отношений и ярого «атлантизма» некоторых европейских партнеров, прежде всего Великобритании. Однако в то же время Франция стремилась к большей независимости от НАТО и США. Во-вторых, наследие голлизма включало в себя стремление к

---

<sup>36</sup> Взаимодействие Франции и НАТО. // Информационно-аналитический портал НАТО.рф // URL: <http://xn--80azep.xn--p1ai/ru/france.html> [дата обращения: 18.03.2017]

<sup>37</sup> The Europe that died // The Economist. 2.06.2005. // URL: <http://www.economist.com/node/4033308> [дата обращения: 29.04.17]

стратегической независимости и автономности решений во внешней политике в силу членства в клубе ядерных держав и статуса постоянного члена Совета Безопасности ООН. Наконец, принцип национального суверенитета оставался основополагающим во французской политике. Тем не менее, Париж занимал своего рода двойственную позицию, одновременно поддерживая единую Европу и противясь наднациональному характеру европейских структур вследствие углубления европейской интеграции. Отсутствие консенсуса среди стран-членов Европейского Союза в отношении степени его «наднациональности» также ограничивали рамки инициатив и межгосударственное сотрудничество в сфере развития общей политики безопасности.

## **1.2. Архитектура европейской политики обороны и безопасности при Николя Саркози**

Во время предвыборной кампании 2007 года будущий президент Франции заявлял о «разрыве»<sup>38</sup> с политикой предыдущих президентов Пятой республики, прежде всего с политикой Ж. Ширака. Больше всего перемены ожидали в франко-американских отношениях, так как Н. Саркози не скрывал свои симпатии к Соединенным Штатам Америки и заявлял о необходимости «возвращения» Франции в военное командование Североатлантического альянса. Однако реинтеграция в командные структуры НАТО, как полагал Н. Саркози, должна было не только восстановить полноценные доверительные отношения Парижа и Вашингтона, но и способствовать развитию общей политики безопасности и обороны Европейского Союза. Одной из причин медленного развития европейской внешней политики и политики безопасности, по мнению президента Франции, было неверное восприятие идеи ЕПБО в Европейском Союзе: европейские партнеры Франции видели в ЕПБО конкурента НАТО, и неучастие Франции в Альянсе подкрепляло это видение. Таким образом, вернувшись в командные структуры НАТО, Франция должна была преодолеть недоверие союзников к её инициативам по вопросам европейской обороны.

Провал референдума по Конституции Европейского Союза 2005 года во Франции - стране-локомотиве евроинтеграции, - заблокировал дальнейшее европейское строительство. В качестве выхода из институционального кризиса ЕС новый выбранный

---

<sup>38</sup> Vernet D. Une diplomatie en rupture avec la vulgate gaulliste? // Le Monde. 08.05.2007 URL: [http://www.lemonde.fr/idees/article/2007/05/08/une-diplomatie-en-rupture-avec-la-vulgate-gaulliste-par-daniel-vernet\\_907202\\_3232.html#ZoyR1KEbyUxzDLgh.99](http://www.lemonde.fr/idees/article/2007/05/08/une-diplomatie-en-rupture-avec-la-vulgate-gaulliste-par-daniel-vernet_907202_3232.html#ZoyR1KEbyUxzDLgh.99) [дата обращения: 23.03.17]

президент Франции предложил принять «упрощенный договор», – «mini-traité»<sup>39</sup>, - проект которого Саркози разрабатывал ещё до избирательной кампании. Избрание Н. Саркози французским президентом также не случайно<sup>40</sup>: сторонники европейской интеграции считали, что амбициозный министр внутренних дел сумеет «вернуть Францию в Европу»<sup>41</sup>, обеспечив стране традиционное лидерство в европейском строительстве. К тому же, его «упрощенный» конституционный договор не напугал бы европейцев и, в первую очередь, французов над-национальностью ЕС и переходом к «федеративной Европе»<sup>42</sup>.

Президент стремился сохранить основные идеи Конституции Европейского Союза в новом договоре, и при активном участии Парижа договор был подписан, а потом ратифицирован. Вступление Лиссабонского договора в силу в 2009 году стало европейской «победой» Н. Саркози, сделавшим шаг к становлению Европейского Союза в качестве внешнеполитического игрока на международной арене. Наиболее широкое реформирование коснулось общей внешней политики и политики безопасности ЕС. Так, был учрежден пост Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, который должен представлять ОВПБ на международной арене и защищать интересы Европейского Союза. Статья 10 Лиссабонского договора раскрывает положение о компетенции ЕС в вопросах общей внешней политики и политики безопасности, «включая прогрессивное формирование общей оборонной политики, которая может привести к общей обороне»<sup>43</sup>. Осуществление политики безопасности и обороны должно быть основано на «взаимной политической солидарности между государствами-членами», выявлении «общих интересов» и достижении «всевозрастающей степени согласованности действий» членов Европейского Союза<sup>44</sup>.

---

<sup>39</sup> M. Sarkozy propose un « mini traité », une nouvelle convention et un « Non » à la Turquie [FR] 11.09.2006 // URL : <http://www.euractiv.fr/section/europe-centrale/news/m-sarkozy-propose-un-mini-traite-une-nouvelle-convention-et-un-non-a-la-turquie-fr/> [дата обращения: 26.03.17]

<sup>40</sup> Зверева Т.В. Основные направления внешней политики Франции в условиях глобализации: Автореф. дис.. канд. полит. наук. М., 2014.

<sup>41</sup> Sarkozy : «La France est de retour en Europe». // Le Figaro 10.02.2008 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/2008/02/10/01002-20080210ARTFIG00159-sarkozy-la-france-est-de-retour-en-europe.php> [дата обращения: 26.03.17]

<sup>42</sup> Смирнова О, Золина Д. Французская стратегия в контексте европейского строительства. Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2013, № 4 (1) – С. 311

<sup>43</sup> Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007. EUR-Lex Access to European Union law // URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=OJ%3AC%3A2007%3A306%3ATOC>

<sup>44</sup> Ibid.

К тому же, в договоре прописано положение об «оперативном потенциале» в виде гражданских и военных «ресурсов», предоставленных государствами-членами, которые Европейский Союз может использовать в «миссиях ... для поддержания мира, предотвращения конфликтов и укрепления международной безопасности в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций»<sup>45</sup>.

В итоге, принятие Лиссабонского договора стало важным шагом в развитии политической системы Европейского Союза и положило начало более согласованной внешней политики Европейского Союза, направленной на его становление в качестве ещё одного полюса силы. Лиссабонский договор дал новый импульс последовательному строительству европейской обороны, создав обязательство взаимной помощи в случае вооруженной агрессии и обязательство солидарности в случае террористического нападения.

Ещё во время президентской компании 2007 года Н. Саркози заявлял о необходимости развивать идеи политики европейской безопасности и обороны, а также преодолеть противоречия между НАТО и ОБСЕ. Коллективная безопасность в Европе представлялась важнейшим приоритетом французской внешней политики. На Конференции послов 27 августа 2007 года Н. Саркози объявил, что необходимо дать «новый импульс»<sup>46</sup> Европейской обороне. В глазах Н. Саркози возвращение в НАТО отвечало интересам Франции и не ставило под сомнение суверенитет страны, «занимающей своё законное место»<sup>47</sup>. К тому же, Франция рассчитывала, что сможет влиять на реформирование альянса изнутри, и Париж усилит европейскую составляющую НАТО, сделает альянс более «европейским».

В доктрине президента по вопросам безопасности и обороны, изложенной в Белой книге 2008 года, внимание уделяется как архитектуре европейской безопасности, так и отношениям ЕС и НАТО. Париж приводил дополнения для европейской Белой книги по обороне и безопасности, принятой в 2003 году и ставшей серьезным шагом в утверждении международной роли Союза. Франция верит, что такая книга поспособствует нахождению консенсуса по вопросу безопасности и обороны Европы с другими членами ЕС. Среди

---

<sup>45</sup> Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007. Section 2. Provisions on the Common Security and Defence Policy. EUR-Lex Access to European Union law // URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=OJ%3AC%3A2007%3A306%3ATOC>

<sup>46</sup> A Toulouse, le ministre de la Défense esquisse une nouvelle politique de la France envers l'OTAN // La Depeche. 11/09/2007 // URL: <http://www.ladepeche.fr/article/2007/09/11/13369-toulouse-ministre-defense-esquisse-nouvelle-politique-france-envers-otan.html> [дата обращения: 26.03.17]

<sup>47</sup> Ibid.



предлагаемых инициатив было проведение общего европейского анализа угроз и международной системы, определение общих интересов безопасности Европейского Союза; создание доктринальной основы для внешнего вмешательства и применения силы<sup>48</sup>.

Североатлантический альянс в книге представлен воплощением стратегических отношений между Соединенными Штатами Америки и Европой и важнейшим институтом военного сотрудничества между европейскими партнерами. Отмечается центральная роль НАТО в безопасности Европы и его значение для безопасности Франции. Европейский Союз и НАТО провозглашались «дополняющими друг друга» организациями, обладающими собственными специфическими характеристиками. Альянс сохраняет свое значение в различных условиях прошлого и сталкивается с появлением новых глобальных угроз, которые влияют на всех союзников. НАТО также стал эффективным инструментом для облегчения и ведения международных военных действий. Европейский Союз в свою очередь не может стать «гражданским агентством НАТО», так как он имеет более широкую цель, глобальную политическую миссию. Положения, открывающиеся в Лиссабонском договоре, не подрывают роль НАТО в коллективной обороне и безопасности европейских стран. Целью Франции является построение обновленного стратегического партнерства между Европой и Соединенными Штатами: Североатлантический союз нуждается в Европейском союзе, способном взять на себя большую долю стабилизации внешних кризисов. Союз нуждается в НАТО, который в состоянии обеспечить свою миссию обороны и укрепить связь между Северной Америкой и европейскими союзниками, которые сталкиваются с новым спектром угроз<sup>49</sup>.

Новое сближение с командной структурой должно соблюдать основополагающие принципы французской оборонной политики, изложенные в стратегии национальной безопасности 2008 года. Во-первых, реинтеграция Франции в военные структуры Альянса не подразумевает какого-либо автоматического вклада Франции к интервенции НАТО. Североатлантический альянс является союзом суверенных государств, где политические решения принимаются на основе консенсуса. Таким образом, Франция сохранит свою полную свободу действий и решения при любых обстоятельствах. Во-вторых, ядерная независимость Франции в качестве французской стратегии сдерживания остается вне рамок НАТО. В-третьих, ни одна французская сила не будет постоянно находиться под

---

<sup>48</sup> Défense et Sécurité nationale. Le Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. La documentation française, Paris, 2008

<sup>49</sup> Ibid.

командованием НАТО в мирное время. В зависимости от её интересов безопасности и его потребностей, Франция сохранит полный контроль над использованием внешних возможностей реагирования<sup>50</sup>.

На саммите в честь шестидесятого юбилея Североатлантического альянса в 2009 году Франция завершила существование своего «особого положения», официально вернувшись в военные структуры НАТО<sup>51</sup>. Реинтегрировав в командные структуры, Париж перестал способствовать институционализации политики европейской безопасности и обороны. В 2009 году на симпозиуме, посвященном Франции, европейской обороне и Североатлантическому альянсу, говоря о реинтеграции Франции в военные структуры НАТО, Н. Саркози отмечал, что Альянс и ЕС являются «двумя столпами» европейской обороны, и сближение с НАТО способствует «возрождение европейской обороны». Н. Саркози оправдывал возвращение Франции в командные структуры альянса усилением «влияния Европы в НАТО» и заявлял, что Североатлантический альянс «был и остается центральным компонентом французской политики обороны и безопасности»<sup>52</sup>.

Ю. Рубинский говорит о том, что председательство Франции в Европейском Союзе должно было стать «звездным часом»<sup>53</sup> европейской политики Н. Саркози. Безопасность и оборона Европейского Союза стало одним из четырех ключевых приоритетов французского председательства в ЕС, согласно рабочей программе Франции. Президент Франции неоднократно подчеркивал, что ЕПБО не станет альтернативой НАТО. В центре внимания находилось развитие военного потенциала Европы, так как ЕС должен иметь возможность лучше организовать свои возможности вмешательства и развертывания полного спектра военных и гражданских операций. К тому же, внимание уделялось сближению национальных политик стран-членов ЕС в военной сфере, проведению совместных исследований и развитию технологий и стратегических научно-исследовательских программ<sup>54</sup>.

---

<sup>50</sup> Ibid.

<sup>51</sup> Vaïsse M. La France et l'OTAN : une histoire // Politique étrangère 2009. Institut français des relations internationales (IFRI), - pp 861 - 872

<sup>52</sup> Discours de clôture par M. Nicolas Sarkozy, Président de la République. La France, La Defense Europeenne et L'OTAN au 21eme siecle. Etudes&Debats 01/2010. // URL: [https://www.files.ethz.ch/isn/139514/ED\\_201001.pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/139514/ED_201001.pdf)

<sup>53</sup> Рубинский Ю.И. Николя Саркози: прагматизм и преемственность. Россия в глобальной политике, 21.08.2007 // URL: [http://www.globalaffairs.ru/number/n\\_9216](http://www.globalaffairs.ru/number/n_9216) [дата обращения: 29.04.2017]

<sup>54</sup> Presidence Francaise de Conseil de l'Union Europeenne. Programme de travail. Une Europe qui agit pour repondre aux defis d'aujourd'hui.

В период президентства Франции в ЕС были приняты такие инициативы, как создание европейского воздушного транспортного флота; создание группы военно-морского и военно-воздушных сил<sup>55</sup>, а так называемый «Paquet défense»<sup>56</sup>, направленный на развитие свободного перемещения товаров, связанных с обороной, был утвержден Европейским парламентом на пленарном заседании 14 января 2009 года. Пакет инициатив гармонизирует правила, касающиеся закупок оружия, боеприпасов и военных материалов, а также некоторых видов оборудования невоенной безопасности. В рамках европейских военно-морских сил и Общей внешней политики и политики безопасности Европейский Союз начал военную и дипломатическую операцию «Аталанта» в целях борьбы с пиратством в Сомали.

Инициативность Н. Саркози позволила перезапустить «мотор» европейской интеграции и восстановить лидирующую роль Франции в европейском проекте, однако напор президента Франции пугал партнеров по Европейскому Союзу, которые не могли допустить превращение Европейского Союза в Европу «à la française» для лучшего обеспечения французских национальных интересов.

Таким образом, проект европейской политики безопасности и создание единой военной силы в период президентства Николя Саркози подверглись своего рода «заморозке». Амбициозная программа президента, выдвинутая в рамках председательства Франции в Европейском Союзе, не встретила одобрения членов ЕС. Реинтеграция в командные структуры Североатлантического альянса также не способствовала дальнейшему развитию европейской политики обороны и безопасности.

### **1.3. Архитектура европейской политики обороны и безопасности при Франсуа Олланде**

Придя к власти, Ф. Олланд оказался в сложной ситуации. Социалистическая партия жестко критиковала решение Н. Саркози вернуться в командные структуры НАТО, обвиняя президента в «атлантизме». 8 апреля 2008 года, когда вопрос обсуждался в Национальном собрании, партия представила «движение порицания»<sup>57</sup>, где Ф. Олланд называл решение о возвращении в военное командование НАТО и отправить войска в

---

<sup>55</sup> Une présidence réussie - Bilan de la présidence française du Conseil de l'Union européenne. La Fondation Robert Schuman - Le Centre de recherches et d'études sur l'Europe. 15/12/2008 // URL: <http://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0121-une-presidence-reussie-bilan-de-la-presidence-francaise-du-conseil-de-l-union-europeenne> [дата обращения: 21.03.17]

<sup>56</sup> Le Parlement européen adopte le paquet défense à une large majorité. Sécurité et défense. 20.01.2009 // URL : <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?language=fr&type=IM-PRESS&reference=20090115STO46438> [дата обращения: 20.03.17]

<sup>57</sup> Motion de censure. NosDéputés.fr// URL : <http://2007-2012.nosdeputes.fr/> [дата обращения: 26.03.17]

Афганистан «прискорбным» для интересов Франции, «отрицанием, отречением, отказом» от основ и смысла французской политики. Он также настаивал на «Europe de la défense», обвиняя НАТО в противодействии развитию политики безопасности и обороны Европы, которая не должна зависеть от «американского зонта», и просил французский парламент «наложить запрет на выбор Президента Республики», намекая на то, что с реинтеграцией в общие командные структуры НАТО Франция «потеряет независимость» без каких-либо гарантий в отношении европейской безопасности<sup>58</sup>.

Теперь перед новым избранным президентом стоял выбор: оправдать членство Франции в НАТО и заодно свою позицию как социалиста или снова покинуть его. Пересмотр реинтеграции 2009 года заключался в просьбе президента Франции предоставить доклад об актуальности сохранения интеграции Франции в НАТО у бывшего министра иностранных дел Юбера Ведрина.

В докладе Ю. Ведрин дал промежуточную оценку влияния реинтеграции НАТО на внешнюю политику Франции, влияния страны на альянс, Европу и дипломатический имидж Франции<sup>59</sup>. В докладе говорится также о том, что для многих стран мира неучастие Франции в объединенных командных структурах альянса воспринималось как символ «независимости» страны от американской внешней политики, однако никто за 42 года не последовал французскому примеру<sup>60</sup>.

Несмотря на определенные успехи, связанные с возвращением в командные структуры НАТО (например, как отмечает Ю. Ведрин, реинтеграция «расширила рыночные возможности французской промышленности», создала «более благоприятный климат для двустороннего или многостороннего сотрудничества с другими европейскими странами», а также защитила позицию по доктрине ядерного сдерживания), последствия всё же являются «неоднозначными», и повторный выход из военных структур – «не является вариантом»<sup>61</sup>. Если Франция вновь попытается покинуть объединенные командные структуры альянса, её «не поймут» ни США, ни Европа, и страна «не обретет никакой новый уровень влияния» на международной арене. Даже традиционные приверженцы развития европейской внешней политики и политики безопасности, как

---

<sup>58</sup> Le Discours de F. Hollande. Motion de censure. Discussion et vote. Séance en hémicycle du 8 avril 2008 // URL : [http://2007-2012.nosdeputes.fr/seance/121#table\\_1490](http://2007-2012.nosdeputes.fr/seance/121#table_1490) [дата обращения: 26.03.17]

<sup>59</sup> Védrine H. Rapport pour le président de la République sur les conséquences du retour de la France dans le commandement intégré de l'OTAN, sur l'avenir de la relation transatlantique et les perspectives de l'Europe de la défense. 14 novembre 2012. La documentation française. // URL : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/124000607/index.shtml>

<sup>60</sup> Ibid.

<sup>61</sup> Ibid.

Германия, «глубоко привязаны» к Североатлантическому альянсу. Ю. Ведрин пишет, что «Франция должна вернуть лидерство в Альянсе», «ещё больше самоутвердиться в альянсе, оказывать еще большее влияние, быть бдительной и требовательной»<sup>62</sup>.

Доклад бывшего министра иностранных дел вызвал широкий общественный резонанс. В качестве ответа на положения доклада почётный президент Европейского института религиозных наук Режи Дебре написал открытое письмо Ю. Ведрину с недвусмысленным названием «Франция должна оставить НАТО»<sup>63</sup>. Р. Дебре называл «западную семью» «выдумкой» и заявлял, что Североатлантический альянс ослабляет Общую внешнюю политику и политику безопасности Европейского Союза, и Франция приобрела статус «доминиона» в рамках альянса, полностью подчиненного решениям и действиям Вашингтона. Ответ Ю. Ведрина не заставил долго ждать: в «Le Monde diplomatique» был опубликован ответ бывшего МИД под названием «НАТО, территория влияния Франции»<sup>64</sup>. Ю. Ведрин ещё раз заявляет о том, что Франция не покинет общекорпусные структуры НАТО, напоминая, что это определенно спровоцирует «острый кризис с США и европейскими странами, прежде всего с Германией». После того, как решение о реинтеграции было реализовано, «хуже всего оставаться пассивными» в альянсе<sup>65</sup>.

В конце концов точка зрения бывшего министра иностранных дел Франции одержала победу, хотя даже спустя годы оглашаются призывы к выходу страны из НАТО. Так, в 2016 году появилось так называемое «Движение за мир», выступающее против членства Франции в НАТО, призывающее страну выйти из альянса «ради безопасности и мира во всем мире». Альянс, по мнению сторонников Движения, подрывает роль Организации Объединенных Наций и является неспособным решать текущие проблемы, о чем свидетельствуют ситуации в Афганистане и Ираке<sup>66</sup>.

---

<sup>62</sup> Védrine H. Rapport pour le président de la République sur les conséquences du retour de la France dans le commandement intégré de l'OTAN, sur l'avenir de la relation transatlantique et les perspectives de l'Europe de la défense. 14 novembre 2012. La documentation française. // URL : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/124000607/index.shtml>

<sup>63</sup> Debray, R. Lettre ouverte à M. Hubert Védrine. La France doit quitter l'OTAN. Le Monde diplomatique 03.13. // URL : <http://www.monde-diplomatique.fr/2013/03/DEBRAY/48843> [дата обращения: 26.03.17]

<sup>64</sup> Védrine, H. Réponse à Régis Debray. L'OTAN, terrain d'influence pour la France. Echanges de lettres ouvertes entre Régis Debray et Hubert Védrine sur la place de la France dans l'OTAN. Le Monde diplomatique - avril 2013 // URL : <http://www.hubertvedrine.net/article-624.html> [дата обращения: 26.03.17] Полный текст

<sup>65</sup> Ibid.

<sup>66</sup> Pour la paix et la sécurité dans le monde, la France doit sortir de l'Otan. L'Humanité. 8.07.2016 // URL: <http://www.humanite.fr/pour-la-paix-et-la-securite-dans-le-monde-la-france-doit-sortir-de-lotan-611603> [дата обращения: 26.03.17]

В 2013 году в новой Белой книге Франции по вопросам стратегии и обороны Ф. Олланд закрепил положение Франции в НАТО, заявив, что «активное участие» страны в международных организациях, в том числе в НАТО, усиливает её «открытость миру»<sup>67</sup>. Франция намерена активно содействовать «жизнеспособности» Альянса, то есть стараться найти приемлемые пути реформирования организации. Вне рамок Североатлантического альянса французская стратегия обороны и национальной безопасности «не может существовать», он является «основой» французской внешней политики. Стратегия обороны и национальной безопасности «ставит своей целью объединить суверенитет решения, полную приверженность НАТО и амбиции в отношении Европейского союза»<sup>68</sup>.

В книге также повторяется положение предыдущей стратегии о комплементарном характере ЕС и НАТО, где Европейский Союз является «всеобъемлющим политическим, экономическим, коммерческим, военным и дипломатическим проектом», а Североатлантический альянс – «политико-военный союз», обеспечивающий общие рамки военных действий и коллективную оборону партнеров по союзу и являющийся «важным инструментом стратегического партнерства между двумя берегами Атлантики». Таким образом, Франция готова отстаивать свои интересы в рамках Альянса и поощрять реформирование организации и её адаптацию к текущим экономической ситуации<sup>69</sup>.

Североатлантический альянс в итоге обрел оправдание цели своего существования после окончания холодной войны и распада социалистического блока: украинский кризис, начавшийся в 2013 году, по мнению членов НАТО, являются угрозой для его восточных границ. Так, в коммюнике, принятом на саммите НАТО в Варшаве 8-9 июля 2016 года<sup>70</sup>, страны-члена альянса заявляют: «Для того, чтобы защитить нашу неделимую безопасность и наши общие ценности, Североатлантический альянс должен продолжать и будет продолжать эффективно выполнять три основные задачи, изложенные в Стратегической концепции: коллективная оборона, кризисное регулирование и безопасность на основе сотрудничества. Эти задачи остаются полностью актуальными, дополняют друг друга и способствуют защите свободы и безопасности всех союзников». «Агрессивные действия России, в том числе провокационные военные действия на периферии территории НАТО и демонстрация готовности достичь политических

---

<sup>67</sup> Livre Blanc. Défense et Sécurité Nationale. Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013.

<sup>68</sup> Ibid.

<sup>69</sup> Ibid.

<sup>70</sup> Communiqué du Sommet de Varsovie publié par les chefs d'État et de gouvernement participant à la réunion du Conseil de l'Atlantique Nord tenue à Varsovie les 8 et 9 juillet 2016 . Source: Organization du Traité de l'Atlantique Nord // URL : [http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official\\_texts\\_133169.htm](http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official_texts_133169.htm) [дата обращения: 26.03.17]

целей путем угрозы или применения силы», согласно коммюнике, «являются источником региональной нестабильности и представляют собой фундаментальный вызов для Альянса, влияющий на евро-атлантическую безопасность и ставящий под угрозу идею свободной, целостной и мирной Европы»<sup>71</sup>. Североатлантический Альянс уверен, что Российская Федерация остается непредсказуемым игроком на международной арене и стремится подорвать силу НАТО.

В интервью газеты *la Vanguardia* президент Франции согласился с тем, что Дональд Трамп стал «катализатором европейской обороны», и вновь заявил о необходимости «исключения любой формы зависимости» Европы, в том числе финансовой. Ф. Олланд уверен, что Франция должна играть всё возрастающую роль в НАТО в связи с сокращением американского участия в бюджетной политике альянса, который усиливается с приходом к власти Дональда Трампа, наличием многочисленных угроз национальной безопасности и безопасности Европы<sup>72</sup>.

Характеризуя политику Ф. Олланда, эксперты говорят о «радикальном атлантизме» президента Франции, проявившемся после террористических атак в Париже<sup>73</sup>. Правительство Франции подготовило законопроект, предусматривающий полную реинтеграцию Франции в НАТО. Таким образом, Ф. Олланд окончательно порвал с традицией независимости Франции в военной сфере<sup>74</sup>, тем самым отклонившись от курса своего предшественника.

Что касается развития Общей внешней политики и политики безопасности ЕС, то экономический кризис 2008 года показал, что Европейский Союз не может себе позволить полную реализацию плана. По словам Ю. Ведрина, результаты «скудны»<sup>75</sup>. В докладе, посвященном реинтеграции страны в НАТО, он говорит о том, что, несмотря на

---

<sup>71</sup> Communiqué du Sommet de Varsovie publié par les chefs d'État et de gouvernement participant à la réunion du Conseil de l'Atlantique Nord tenue à Varsovie les 8 et 9 juillet 2016. Source: Organization du Traité de l'Atlantique Nord // URL : [http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official\\_texts\\_133169.htm](http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official_texts_133169.htm) [дата обращения: 26.03.17]

<sup>72</sup> Trump's claim that the U.S. pays the 'lion's share' for NATO Glenn Kessler March 30, 2016 WP // URL: [https://www.washingtonpost.com/news/fact-checker/wp/2016/03/30/trumps-claim-that-the-u-s-pays-the-lions-share-for-nato/?utm\\_term=.7847ba1b45da](https://www.washingtonpost.com/news/fact-checker/wp/2016/03/30/trumps-claim-that-the-u-s-pays-the-lions-share-for-nato/?utm_term=.7847ba1b45da) [дата обращения: 26.03.17]

<sup>73</sup> Дель Валль А. Почему США мешают сближению России с Европой (Atlantico, Франция). 09.02.2016 // URL: [http://geopolitics-of-the-world.mirtesen.ru/blog/43365121039/Pochemu-SSHA-meshayut-sblizheniyu-Rossii-s-Evropoy-\(Atlantico,-F](http://geopolitics-of-the-world.mirtesen.ru/blog/43365121039/Pochemu-SSHA-meshayut-sblizheniyu-Rossii-s-Evropoy-(Atlantico,-F)) [дата обращения: 26.03.17]

<sup>74</sup> Rieth B. Ni vu ni connu, Hollande veut réintégrer pleinement la France dans l'Otan. 20/01/2016 // URL: <https://www.marianne.net/politique/ni-vu-ni-connu-hollande-veut-reintegrer-pleinement-la-france-dans-lotan> [дата обращения: 26.03.17]

<sup>75</sup> Védrine H. Rapport pour le président de la République sur les conséquences du retour de la France dans le commandement intégré de l'OTAN, sur l'avenir de la relation transatlantique et les perspectives de l'Europe de la défense. 14 novembre 2012. La documentation française. // URL : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/124000607/index.shtml>

некоторые успехи, «ни одна европейская страна не присоединилась к французской концепции «Europe de la défense»<sup>76</sup>.

Франсуа Олланд является приверженцем европейской интеграции. Бывший председатель Социалистической партии выступал за принятие Конституции ЕС в 2005 году, и провал референдума стал его «личным поражением»<sup>77</sup>. К тому же, Олланд выступал за восстановление прежнего франко-германского тандема в качестве «локомотива» европейского строительства.

Франция признает европейскую интеграцию по вопросам обороны и безопасности одним из приоритетов внешней политики. В стратегии национальной безопасности Франции 2013 года президент «подтверждает свое стремление к надежной и эффективной европейской обороне», но не может игнорировать «проблемы», с которыми сталкивается европейский проект. Причем для Парижа ОВПБ – это «гражданский и военный инструмент для реализации основных интересов Европейского Союза». Ф. Олланд предлагает создать «Белую книгу Европейского Союза» для чёткого определения общих интересов и стратегических целей, а также «выражения общего видения»<sup>78</sup> проекта европейской безопасности.

Политика Франции в отношении НАТО и Общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза оставалась приверженной традиционной для политики Пятой республики идее независимости страны в военной сфере. Франция обладала определенным «особым» положением, заключенным в трёх принципах вовлеченности страны в НАТО. К тому же, Париж признал, что невозможно продвигать ОВПБ в одиночку, ему необходима поддержка европейских партнеров. Однако сохраняется блок стран-атлантистов (в первую очередь, Польша), который остается приверженным Североатлантическому альянсу, опасаясь становления европейской политики безопасности в качестве альтернативы НАТО. К тому же для продвижения европейского проекта необходимы финансовые ресурсы. Организационная структура ОВПБ является слабой, и европейские институты неспособны преодолеть противоречия между членами Европейского Союза, как наглядно показала ситуация с операцией в Ливии.

Возвращение Франции в командные структуры НАТО ознаменовало начало нового этапа их отношений. Н. Саркози рассчитывал, что реинтеграция повлечет за собой

---

<sup>76</sup> Ibid.

<sup>77</sup> Зверева Т.В. Основные направления внешней политики Франции в условиях глобализации: Автореф. дис.. канд. полит. наук. М., 2014.

<sup>78</sup> Livre Blanc. Défense et Sécurité Nationale. Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013.



растущее французское влияние на решения Вашингтона и НАТО. Тем не менее, никаких значительных изменений в сфере влияния не наблюдалось.

Несмотря на то, что Ф. Олланд принадлежал к партии оппозиции, международное сообщество не ожидало от нового президента Франции отхода от политики Н. Саркози. Также предполагалось, что президент продолжит и европейскую политику Н. Саркози, продвигая идеи европейской внешней политики и политики безопасности. Действительно, нынешний президент Ф. Олланд продолжил курс своего предшественника в отношении «Europe de la défense» и НАТО, несмотря на жесткую критику решения Н. Саркози в 2008 году. Белая книга Франции по вопросам обороны и безопасности 2013 года фактически повторяет положения предыдущей стратегии национальной безопасности, посвященные НАТО и ЕПБО. Франция при Ф. Олланде по-прежнему заинтересована в продвижении идей ОВПБ, как и при предыдущем президенте, однако ни одна европейская страна не выражает желания увеличить военный бюджет для формирования «Europe de la défense». Более того, в рамках Европейского союза не получается преодолеть разногласия в отношении идей общей политики безопасности и обороны. Так, осенью 2016 года Великобритания заблокировала проект европейской армии, совместно подготовленный Францией и Германией. Отход Ф. Олланда в «радикальный атлантизм» закрепляется с 2016 года.

Парижу не удалось вернуть членство в Североатлантическом альянсе в свою пользу, и влияние Франции в Европе по-прежнему снижается. В период президентства Ф. Олланда явное политическое лидерство в Европейском Союзе заняла Федеративная Республика Германии, чьими усилиями был урегулирован греческий кризис<sup>79</sup>.

---

<sup>79</sup> Осипов Е. Все дальше от голлизма: внешняя политика современной Франции // Международная жизнь 2016 // URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1448> [дата обращения: 26.03.2017]

## Глава 2. Международный терроризм как угроза европейской безопасности

### 2.1. Проблема определения международного терроризма.

Понятие терроризма давно вошло в современный язык, однако его универсального определения не существует. Большинство населения мира причисляет к террористическим актам широкий спектр преступлений, который в основе своей навязан СМИ.

Именно Франция играет значимую роль в развитии тактики терроризма<sup>80</sup>: эпоха Террора во время Французской революции прославилась способом решения политических проблем методом насилия. Хотя «террор» и «терроризм» - два разных понятия, такие особенности террора как целенаправленное политическое действие, направленное на достижение определенной цели<sup>81</sup>, актуальны для современного терроризма.

Терроризм как социально-политическое явление зародился в Европе два столетия назад, в начале XIX века<sup>82</sup>. На протяжении своего существования он принимал различные формы от политического убийства до политики устрашения, применяемой различными по своей мотивации группировками. В 1960-х годах появляется понятие «международного терроризма» как разновидности международной организованной преступности, а в условиях глобализации данный феномен стал одной из серьезнейших угроз международной и национальной безопасности. В начале XXI века терроризм приобрёл такие черты, как «вездесущность, живучесть, глухая поддержка определённых слоёв населения и в бедных, и в богатых странах»<sup>83</sup>, превращаясь в экзистенциальную угрозу для международного сообщества. Террористический акт 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки вызвал широкий резонанс, показав, что терроризм вышел за национальные рамки, и в одиночку государство не способно ему противостоять. В

---

<sup>80</sup> Ferragu G. Attentats : le terrorisme et la France, une vieille histoire constamment renouvelée // L'OBS 19.11.2015 // URL : <http://leplus.nouvelobs.com/contribution/1450525-attentats-le-terrorisme-et-la-france-une-vieille-histoire-constamment-renouvelee.html> [дата обращения: 8.05.17]

<sup>81</sup> Поляничко Е. Международный терроризм: проблема определения понятия // Обозреватель - Observer. Внешняя политика. 2002 // URL: [http://observer.materik.ru/observer/N8\\_2004/8\\_05.HTM](http://observer.materik.ru/observer/N8_2004/8_05.HTM)

<sup>82</sup> Жаринов К.В. Терроризм и террористы: Исторический справочник. 1999. // URL: [http://www.e-reading.club/chapter.php/143335/0/Zharinov\\_-\\_Terrorizm\\_i\\_terroristy.\\_Spravochnik.html](http://www.e-reading.club/chapter.php/143335/0/Zharinov_-_Terrorizm_i_terroristy._Spravochnik.html) [дата обращения: 24.02.17]

<sup>83</sup> Безопасность Европы. Под ред. В.В. Журкина. М.: Издательство «Весь Мир» 2011. - 752 с. Серия: Старый Свет – новые времена. Часть IV. Борьба против терроризма и экстремизма. С. 369

основном террористы преследуют цель дестабилизировать национальную ситуацию и «дискредитировать» местную власть<sup>84</sup>.

Волна терроризма захватила Францию после Второй мировой войны<sup>85</sup>, когда стране пришлось противостоять крайним правым и левым группировкам (например, Action Directe и ОАС), сепаратистам (Страна Басков) и исламистам, впервые проявившим себя в ходе Алжирской войны. Исламский радикализм представлял наибольшую опасность для Французской республики.

Во французском законодательстве террористический акт относится к сфере уголовного права, это насильственное выражение экстремизма, мотивированное религией или другими факторами, причем намерение совершить подобный факт уже признается преступлением. Франция не рассматривала террористические действия как «акт войны» против Франции или против Запада, до 2013 года<sup>86</sup>.

С начала XXI века Европа всё чаще становится мишенью для террористов. Террористическим атакам подверглись многие страны Европейского Союза. К тому же, терроризм стали считать в настоящее время внутренней проблемой Европы из-за так называемого «исламского фактора»: поток мигрантов-мусульман, стремящихся сохранить свою идентичность, повлек за собой необходимость разобраться, существует ли исламская угроза Европе<sup>87</sup>. Франции удавалось избегать терактов на своей территории в течение долгих лет благодаря успехам государственного антитеррористического аппарата и его совершенствованию после каждого террористического акта в странах-партнерах по Европейскому Союзу, однако угроза сохранялась на протяжении этого времени.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом имеет ряд направлений, основными из которых являются обмен информацией, международные консультации, обеспечение гражданской безопасности. Однако, несмотря на многочисленные обсуждения, до сих пор не существует универсального определения этого явления. Отсутствие универсального определения терроризма является значительной недоработкой в международном праве, препятствующей адекватному реагированию на действия

---

<sup>84</sup> История террора во Франции. Интервью Ю. Рубинского // "Эхо Москвы" 19.11.2015 // URL: <http://m.echo.msk.ru/interview/detail.php?ID=1659774> [дата обращения: 24.02.17]

<sup>85</sup> Балмасов, С. Французский опыт борьбы с террором // Pravda.ru 27.01.2011 // URL: <https://www.pravda.ru/world/europe/european/27-01-2011/1064799-terror-0/>

<sup>86</sup> La lutte contre le terrorisme. "La France est en guerre contre le terrorisme, où qu'il se trouve, pour préserver sa sécurité, et celui du Mali, pays ami. Le terrorisme est l'objectif unique, essentiel", a assuré Jean-Yves Le Drian. Europe 1. 13.01.2013 // URL: <http://www.europe1.fr/politique/la-france-est-en-guerre-contre-le-terrorisme-1377009> [дата обращения: 22.02.17]

<sup>87</sup> Цуркан А. Европа: исламский радикализм VS. модернизация религии. Современная Европа №2 2014. с. 131-142

террористов и противодействию угрозе терроризма в целом. К тому же эксперты говорят о частой неоднозначной оценке действий террористов<sup>88</sup>. Государства часто сталкиваются с различиями в понимании терроризма, что затрудняет также создание эффективной антитеррористической коалиции. Разногласия по определению терроризма возникают чаще всего между европейцами и американцами в силу различных стратегических культур - набор символов, представлений и убеждений в отношении целесообразности и полезности применения силы в той или иной международной ситуации, - двух берегов Атлантики. Например, Европа причисляет терроризм к проблемам правоохранительных органов, в то время как США признают терроризм военным вопросом. В качестве причин терроризма европейцы видят такие проблемы современного общества, как бедность и неравенство. Также, Европа поддерживает принцип многосторонности, поэтому считает, что меры по борьбе с терроризмом должны приниматься в рамках ООН и Европейского Союза.

Одной из первых международных актов по борьбе с терроризмом стала Европейская конвенция по пресечению терроризма от 27 января 1977 года<sup>89</sup>. Однако, как и в других юридических актах, направленных на укрепление международного сотрудничества, в ней не дается определение терроризма. К тому же в первых международных актах по борьбе с терроризмом подчеркивался неополитический характер преступления.

Европейский Союз в рамочном решении от 13 июня 2002 года предпринял попытку дать общее определение терроризму: это преднамеренные действия, определенные в качестве преступлений в соответствии с национальным законодательством, которые, учитывая их характер или контекст, могут нанести серьезный ущерб стране или международной организации с целью запугать население, принудить правительство или международную организацию выполнить или воздержаться от совершения какого-либо акта, серьезно стабилизировать или разрушить фундаментальные политические, конституционные, экономические или социальные структуры страны или международной организации<sup>90</sup>. Цель Рамочного решения заключалась, в первую очередь, в сближении законодательств стран-членов Европейского Союза в области борьбы против

---

<sup>88</sup> Поляничко Е. Международный терроризм: проблема определения понятия // Обозреватель - Observer. Внешняя политика. 2002 // URL: [http://observer.materik.ru/observer/N8\\_2004/8\\_05.HTM](http://observer.materik.ru/observer/N8_2004/8_05.HTM)

<sup>89</sup> European Convention on the Suppression of Terrorism. ETS No.090. Entry into Force: 04.08.1978 // Council of Europe // URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/090>

<sup>90</sup> Council Framework Decision of 13 June 2002 on combating terrorism. EUR-Lex Access to European Union law // URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32002F0475> [дата обращения: 22.02.17]

международного терроризма. Оно позволяет широко интерпретироваться, таким образом, не вступая в противоречие с уже существующими национальными законодательствами.

Позиция Франции в отношении международного терроризма остается неизменной: Париж осуждает насилие и призывает бороться с терроризмом через искоренение экстремизма<sup>91</sup>. Однако отсутствие единого понимания терроризма является препятствием в разработке антитеррористической стратегии.

## **2.2. Подход президента Николя Саркози к проблеме международного терроризма**

Еще в ходе предвыборной кампании будущий президент Франции определил обеспечение национальной безопасности внутри страны и за её пределами приоритетом своей политики. Дальнейшее развитие этот приоритет получает в доктрине президента по вопросам безопасности и обороны, изложенной в Белой книге 2008 года<sup>92</sup>.

Первая Белая книга Пятой республики была разработана Ш. де Голлем в 1972 году, где президент Франции развивал идеи стратегической независимости страны и оценивал её военную мощь<sup>93</sup>. Причиной разработки новой Белой книги, занявшей место варианта 1994 года, стала глобализация, радикально изменившая как понятие безопасности, так и сами международные отношения. В эпоху глобализации традиционное разделение внутренней и внешней безопасности больше не является актуальным, и террористические угрозы, равно как и другие вызовы внутренней и внешней безопасности стран, не имеют больше ни территорий, ни границ. Поэтому, Н. Саркози заявил о новой концепции стратегии национальной безопасности Франции, которая «сочетает в себе, не смешивая, оборонную политику, политику внутренней безопасности, внешнюю политику и экономическую политику»<sup>94</sup>.

Международный терроризм, способный в эпоху глобализации нанести удар в сердце любой страны и показывающий беспрецедентные масштабы насилия, был признан одной из главных проблем безопасности в мире и основной угрозой Европе и её гражданам, а джихад — долгосрочным источником терроризма. Национальная безопасность Франции, по мнению Н. Саркози, неотделима от безопасности Европы и

---

<sup>91</sup> Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940-2012): Научное издание. М. Аспект Пресс, 2012. – С. 338

<sup>92</sup> Défense et Sécurité nationale. Le Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. La documentation française, Paris, 2008

<sup>93</sup> Кузменкин В. О чём говорит «Белая книга» Франции? // Военные материалы 27.11.2014 // URL: <http://warfiles.ru/show-74393-o-chem-govorit-belaya-kniga-francii.html> [дата обращения: 22.02.17]

<sup>94</sup> Défense et Sécurité nationale. Le Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. La documentation française, Paris, 2008

европейских партнеров, и многостороннее сотрудничество для ответа на терроризм, не имеющий национальности, является необходимым ключом к успеху антитеррористической деятельности<sup>95</sup>.

Н. Саркози отмечает, что «угроза международного терроризма исходит из неевропейских стран»<sup>96</sup>, таких как Пакистан, Индия. Поэтому президент Пятой республики во время официальных визитов обещал этим странам поддержку и помощь в борьбе против терроризма. Так, франко-индийская кооперация в борьбе с терроризмом стала приоритетом в отношениях двух стран. В декабре 2010 года во время визита в Бомбей Н. Саркози отдал дань памяти жертвам террористических актов ноября 2008 года, в числе которых - двое французских граждан, и призвал Индию к неограниченному сотрудничеству в борьбе с терроризмом<sup>97</sup>. Н. Саркози обвинял Пакистан в «экспорте» терроризма, считая неприемлемой угрозой Индии со стороны террористических группировок пограничных стран, ставших для них «безопасной гаванью»<sup>98</sup>.

*Европейское направление политики Н. Саркози в сфере борьбы с международным терроризмом*

В Белой книге по внешней и европейской политике Франции 2008-2020<sup>99</sup> борьба с международным терроризмом, «вдохновленным радикальным исламом», названа одним из важнейших приоритетов политики на трёх уровнях: национальном, региональном европейском и международном, - так как дестабилизация в любой точке мира может повлиять на безопасность Франции. По мнению правительства Франции, международная система безопасности должна быть основана как на международном сотрудничестве, так и на международном праве.

Для борьбы с терроризмом необходимо сотрудничество в рамках двух «комплементарных»<sup>100</sup>, как отмечено в доктрине безопасности, структур: НАТО и Европейского Союза. Обе международные организации должны быть вовлечены в полный

---

<sup>95</sup> Défense et Sécurité nationale. Le Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. La documentation française, Paris, 2008

<sup>96</sup> Ibid

<sup>97</sup> A Bombay, Nicolas Sarkozy promet à l'Inde un soutien total contre le terrorisme. RFI 07.12.2010 // URL: <http://www.rfi.fr/asie-pacifique/20101207-bombay-nicolas-sarkozy-promet-inde-soutien-total-contre-le-terrorisme> [дата обращения: 22.02.17]

<sup>98</sup> Nicolas Sarkozy launches attack on Pakistan over terrorist safe havens // The Telegraph. 7.12.2010 // URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/8186588/Nicolas-Sarkozy-launches-attack-on-Pakistan-over-terrorist-safe-havens.html> [дата обращения: 22.02.17]

<sup>99</sup> La France et l'Europe dans le monde sous la présidence d'Alain Juppé et de Louis Schweitzer. Livre blanc sur la politique étrangère et européenne de la France 2008 – 2020

<sup>100</sup> Défense et Sécurité nationale. Le Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. La documentation française, Paris, 2008

спектр возможных контртеррористических действий: предотвращение теракта, предвидение теракта, реакция на теракт против другой европейской страны. Париж не раз заявляет, что государственное сотрудничество и двусторонние отношения между разведывательными службами являются ключевыми факторами безопасности Европы<sup>101</sup>.

В Белой книге 2008 года предлагаются конкретные формы изменений, которые могли бы укрепить действия ЕС по борьбе с терроризмом, среди которых: организация совместных учений между пограничными государствами; развитие взаимодействующих систем боевой готовности и базы данных по антикризисному управлению; усиление компонента по борьбе с терроризмом во внешних отношениях Европейского Союза<sup>102</sup>. Это подразумевает взаимопомощь между ЕС и иностранными партнерами и необходимость, в определенных случаях, внесения в двусторонние договоры положения о сотрудничестве в борьбе с терроризмом.

«Звёздным часом»<sup>103</sup> европейского направления политики Н. Саркози должно было стать полугодовое председательство Франции в Европейском Союзе в 2008 году, где одними из важнейших направлений сотрудничества были названы защита европейцев от рисков глобализации, развитие общей политики безопасности и обороны, в том числе, для борьбы против международного терроризма<sup>104</sup>. Успешным проектом Н. Саркози, призванным противостоять террористам, стал Союз для Средиземноморья. В рамках Европейского Союза продолжалась поддержка коллективного согласования мер и правовых норм против финансирования терроризма.

Некоторые эксперты называют антитеррористическую стратегию Европейского Союза «репрессивной»<sup>105</sup>, основанной на консенсусе внутри ЕС и приверженности международному праву. Репрессивность данной доктрины заключается в ряде жестких мер, направленных на предотвращение возможного теракта, а также в реакции Европейского Союза на совершенный террористический акт. Например, как уже было отмечено, намерение совершить теракт уже считается совершенным преступлением.

---

<sup>101</sup> Défense et Sécurité nationale. Le Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. La documentation française, Paris, 2008

<sup>102</sup> Ibid

<sup>103</sup> Рубинский Ю.И. Николя Саркози: прагматизм и преемственность // Россия в глобальной политике, 21.08.2007 // URL: [http://www.globalaffairs.ru/number/n\\_9216](http://www.globalaffairs.ru/number/n_9216) [дата обращения: 29.04.2017]

<sup>104</sup> Председатель ЕС. Инаугурация // Архив RFI 1.07.2008 // URL: [http://www1.rfi.fr/acturu/articles/103/article\\_670.asp](http://www1.rfi.fr/acturu/articles/103/article_670.asp) [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>105</sup> Политика США и ключевых государств – членов ЕС в области борьбы с терроризмом и массовыми нарушениями общественного порядка /А.А. Казанцев [и др.] ; ИМИ МГИМО (У) МИД России, Аналитический центр, Центр евроатлантической безопасности. - М. : МГИМО-Университет, 2012. - 35 с. - (Аналитические доклады ; Вып. 4 (34), июнь 2012)

Иностранные граждане, заподозренные в связи с террористическими организациями, депортируются, а гражданам государств, подозреваемых в поддержке и финансировании терроризма, отказывают в выдаче въездных виз – данное положение закреплено во французской стратегии по безопасности и борьбе с терроризмом 2006 года *La France face au terrorisme*<sup>106</sup>. Антитеррористическое сотрудничество с членами Европейского Союза также заключается в обмене информацией, которая может быть использована с целью предотвращения террористических актов, в совместных операциях спецслужб, аресте и облегченной процедуре выдачи членов группировок, признанных террористическими в рамках государства<sup>107</sup>.

#### *Взаимодействие Франции и США в борьбе с международным терроризмом*

Известно, что Н. Саркози называют «самым проамериканским президентом Франции после Второй мировой войны»<sup>108</sup>, чья политика является переплетением голлизма и атлантизма. Франция в годы его президентства была главным европейским партнером США, в том числе, в борьбе против международного терроризма, хотя уже с самого начала XXI века это направление сотрудничества было приоритетным в франко-американских отношениях. Взаимодействие с Соединенными Штатами Америки и реинтеграция в Североатлантический альянс в 2009 году казались Н. Саркози эффективными способами поддержания национальной, европейской и международной безопасности. Еще в 2007 году во время официального визита в Вашингтон Н. Саркози, вспоминая о террористическом акте 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, отмечал: «все мы американцы»<sup>109</sup>, выражая солидарность с американским обществом. В своей речи президент Франции призывал к объединению в борьбе против терроризма, заверяя США, что «Франция будет продолжать операцию в Афганистане до тех пор, пока в ней нуждаются» ради «наших ценностей и ценностей Атлантического Альянса», поэтому «Америка может рассчитывать на Францию в борьбе с терроризмом»<sup>110</sup>.

Хотя Париж с первых дней участвовал в войне против «Аль-Каиды» в Афганистане, именно с реинтеграцией страны в командные структуры НАТО Франция

---

<sup>106</sup> *La France face au terrorisme* - Livre blanc du Gouvernement sur la sécurité intérieure face au terrorisme. Secrétariat général de la défense nationale. La Documentation française, Octobre 2006

<sup>107</sup> Ibid.

<sup>108</sup> WikiLeaks: Nicolas Sarkozy, "l'Américain" // Le Monde 30.11.2010 // URL : [http://www.lemonde.fr/international/article/2010/11/30/wikileaks-nicolas-sarkozy-l-americaain\\_1447153\\_3210.html](http://www.lemonde.fr/international/article/2010/11/30/wikileaks-nicolas-sarkozy-l-americaain_1447153_3210.html) [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>109</sup> Discours de Nicolas Sarkozy devant le Congrès des États-Unis par Nicolas Sarkozy. // Réseau Voltaire. Washington D.C. (États-Unis) 7.11.2007 // URL : <http://www.voltairenet.org/article152875.html>

<sup>110</sup> Ibid.



уделяет особое внимание этому направлению своей внешней политики<sup>111</sup>. Накануне возвращения страны в военные структуры Альянса президент решил увеличить численность французской бригады «Лафайет» в составе американской дивизии.

Операция в Афганистане не пользовалась популярностью среди французов, и Франция не имела конкретных интересов в регионе, поэтому эксперты делают вывод, что развернутое участие страны в урегулировании ситуации в Афганистане призвано продемонстрировать «солидарность Франции с США в борьбе против международного терроризма»<sup>112</sup>.

#### *Средиземноморское направление внешней политики Н. Саркози*

Активная политика Франции в данном регионе должна была решить комплекс взаимосвязанных проблем, однако стабилизация региона и искоренение угрозы радикального исламизма и терроризма стала одной из важнейших задач средиземноморского направления<sup>113</sup>. Террористическая угроза нарастала со стороны Северной Африки, в особенности в странах Магриба – зоны интересов Франции, - со стороны ответвления террористической организации «Аль-Каида» («Аль-Каида в Исламском Магрибе» (AQMI, Al-Qaïda au Maghreb islamique), ранее Салафитская группа проповеди и джихада). Одной из сфер взаимодействия между Францией и странами Магриба является сотрудничество между спецслужбами в борьбе с терроризмом. Стабилизация региона необходима для утверждения влияния Франции, позиционирующей себя как посредника в политическом диалоге Средиземноморья и Европейского Союза.

Для дальнейшего развития сотрудничества европейских стран и стран Северной Африки Н. Саркози предложил проект Союза для Средиземноморья вместо неэффективного Барселонского процесса. После значительных уступок по проекту, первоначальный вариант которого вызвал протест со стороны европейских стран, в особенности, со стороны Германии, обеспокоенной возможным усилением позиций Франции в регионе, в новой организации приняли участие 43 государства, среди которых 28 стран-членов Европейского Союза.

Наравне с другими задачами Союз для Средиземноморья должен был контролировать имплементацию Кодекса поведения в борьбе с терроризмом, принятого в

---

<sup>111</sup> Панюжева М. Французская политика Н.Саркози (2007–2012 гг.) // Обозреватель 11/2013. - С.118-127

<sup>112</sup> Ibid.

<sup>113</sup> Рубинский, Ю.И. Франция. Время Саркози. М.: Международные отношения, 2011. – 318 с.

рамках Евро-Средиземноморского партнёрства в 2005 году<sup>114</sup>. Подписавшие Кодекс страны обязались развивать тесное сотрудничество на основе принципа верховенства международного права, противодействовать доступу террористов к материальной помощи и оружию, обмениваться информацией о террористических организациях и поддержке терроризма на добровольной основе, отказывать террористам в убежище, обеспечивать уважение всех религий и верований в стране<sup>115</sup>.

Несмотря на успешное создание Союза, на этом направлении Н. Саркози допустил *«серьезную ошибку во внешней политике Пятой республики»*<sup>116</sup>. Так впоследствии назовут операцию НАТО в Ливии в 2011 году, активно поддерживаемую Францией (М. Каддафи окрестил операцию «крестовым походом Саркози против ливийского народа»<sup>117</sup>).

В качестве одной из причин интервенции выделяют участие Ливии в террористической деятельности через финансирование, предоставление баз для подготовки иностранных террористов, предоставление убежищ и поставку оружия<sup>118</sup>. Самого М. Каддафи называли «опекуном терроризма»<sup>119</sup> и «врагом номер один» для США<sup>120</sup>. Однако ещё вовремя операции НАТО эксперты выступали против свержения диктатора, опасаясь превращения Ливии в «рассадник террористической анархии»<sup>121</sup>.

Участие Франции в военной операции привело к хаосу в стране после гибели М. Каддафи: ещё раньше диктатор предупреждал, что за его смещением последует разрушение национального государства и приход исламистов к власти<sup>122</sup>. Сейчас

---

<sup>114</sup> Déclaration commune du sommet de Paris pour la Méditerranée. Sous la coprésidence du Président de la République française et du Président de la République arabe d'Égypte. France Diplomatie. Paris, 13.07.2008 // URL: [http://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Declaration\\_commune\\_UPM\\_bis.pdf](http://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Declaration_commune_UPM_bis.pdf)

<sup>115</sup> Euro-Mediterranean Code of Conduct on Countering Terrorism. Final Text. EUROMED. European Union External Action Archive. // URL: [http://eeas.europa.eu/archives/docs/euromed/summit1105/terrorism\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/archives/docs/euromed/summit1105/terrorism_en.pdf)

<sup>116</sup> Quand la Libye est en passe de devenir le nouveau sanctuaire de Daech. 07/12/2015 // URL: [http://www.huffingtonpost.fr/olivier-d-auzon/quand-la-libye-est-en-passe-de-devenir-le-nouveau-daech\\_b\\_8728406.html](http://www.huffingtonpost.fr/olivier-d-auzon/quand-la-libye-est-en-passe-de-devenir-le-nouveau-daech_b_8728406.html) [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>117</sup> Dancoing L. Kadhafi s'attaque à Sarkozy // Paris Match 15.07.2011 // URL : <http://www.parismatch.com/Actu/International/Kadhafi-a-insulte-Nicolas-Sarkozy-de-retarde-mental-151844> [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>118</sup> Жаринов К.В. Терроризм и террористы: Исторический справочник 1999 // URL: [http://www.e-reading.club/chapter.php/143335/0/Zharinov\\_-\\_Terrorizm\\_i\\_terroristy.\\_Spravochnik.html](http://www.e-reading.club/chapter.php/143335/0/Zharinov_-_Terrorizm_i_terroristy._Spravochnik.html) [дата обращения: 24.02.17]

<sup>119</sup> Муаммар Каддафи – террорист. RFI 20-10-2011 // URL: <http://ru.rfi.fr/v-mire/20111020-muammar-kaddafi-terrorist> [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>120</sup> Каддафи, Муаммар. Бывший глава государства Ливийская джамахирия, свергнутый и убитый в 2011 году. Лента.ру Архив // URL: <https://lenta.ru/lib/14181100/full/> [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>121</sup> Военная операция НАТО в Ливии: за и против. // Голос Америки 25.03.2011 // URL: <http://www.golos-ameriki.ru/a/russia-nato-2011-03-25-118648009/229123.html> [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>122</sup> McLelland E., Robinson M. Colonel Gaddafi foretold the rise of ISIS in phone calls to Blair, and warned that Europe would be attacked – and deluged by flood of Middle Eastern migrants // DailyMail Online 7.01.2016 //

сторонники «Аль-Каиды Исламского Магриба» многочисленны на востоке и юге Ливии<sup>123</sup>.

Таким образом, Николя Саркози рассматривал международный терроризм в качестве серьезнейшей угрозы национальной и международной безопасности ввиду размытия границ между ними. Теперь нестабильность одного региона, по мнению бывшего президента Французской республики, влечет с собой дестабилизацию всего мира. Также он выступал за широкое сотрудничество в рамках международных организаций, в первую очередь, в рамках Европейского Союза и Североатлантического альянса, признанных взаимодополняющими организациями в контексте обеспечения региональной безопасности. В дополнение к этому Н. Саркози подчеркивал солидарность страны с Соединенными Штатами Америки в борьбе против международного терроризма.

Пытаясь противостоять угрозе терроризма со стороны Северной Африки и не просчитав последствия своей деятельности, бывший президент Франции допустил ошибку, проведя военную операцию в Ливии, которая привела не только к нестабильности в стране и регионе, но и к обострению террористической угрозы на французской территории.

### **2.3. Подход президента Франсуа Олланда к проблеме международного терроризма**

В начале президентства Ф. Олланд уделял мало внимания опасности терроризма. В основном его заявления касались террористической угрозы в бывших африканских колониях.

Как и в предыдущей доктрине национальной безопасности, в Белой книге 2013 года отмечается международный характер угроз, вызванных глобализацией, поэтому стабилизация соседних регионов является интересом безопасности всех стран-членов Европейского Союза. Подчеркивается необходимость контроля государственных границ, так как «государство, которое не контролирует свои границы, может стать ... базой для террористических группировок, позволяя им развить широкомасштабную акцию<sup>124</sup>». По большей части данные высказывания имели цель оправдать французскую военную операцию в Мали: документ был опубликован спустя 4 месяца после начала операции

---

URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-3388533/Colonel-Gaddafi-accused-Tony-Blair-supporting-Al-Qaeda-warned-jihadis-Libya-attack-Europe-series-phone-calls.html> [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>123</sup> Убийство Каддафи заказал Саркози // Народный журналист 22.10.2016 // URL: <http://narzur.ru/article/7643> [дата обращения: 26.02.2017]

<sup>124</sup> Livre Blanc. Défense et Sécurité Nationale. Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013.

«Сервал». Согласно стратегии, французские вооруженные силы смогут принять участие в трех видах операций: в независимых операциях, например, по борьбе с терроризмом; во главе коалиции в рамках Европейского Союза или НАТО; в составе коалиции под командованием союзнической нации (преимущественно США)<sup>125</sup>.

Терроризм на территории Франции выступает в качестве потенциальной угрозы. Он «стремится подорвать ценности, на которых базируется Европейский Союз», поэтому Франция уделяет внимание развитию сотрудничества со странами-партнерами в рамках Североатлантического альянса и Европейского Союза<sup>126</sup>.

Комплексный подход французского правительства к борьбе с терроризмом в целом включает в себя предотвращение риска враждебного вторжения на территорию государства и борьбу с радикализацией общества; защиту особо уязвимых районов, инфраструктуры и информационных сетей. Также особую роль играет предвидение изменений в угрозе международного терроризма. Например, Франция должна быть готова к тому, что террористические группировки могут добраться до ядерного, биологического или химического оружия<sup>127</sup>.

#### *Африканская политика Ф. Олланда*

Это направление внешней политики эксперты по праву называют «наследством»<sup>128</sup> Франции, передающимся от президента к президенту. Проблемы франкоговорящей Африки, связанные с растущей угрозой терроризма, не обошли стороной и Ф. Олланда. В Белой книге 2013 года стабилизация ситуации в Африке снова названа одним из приоритетов французской политики по поддержанию региональной стабильности и безопасности, «первоочередным интересом» в связи с общей историей и присутствием в сахаро-сахельском регионе французских граждан. Также, 13 мая 2013 года постоянный представитель Франции при ООН Жерар Аро отметил, что терроризм на африканском континенте представляет собой угрозу международной безопасности, и «Франция сделала борьбу с терроризмом в Африке приоритетной задачей»<sup>129</sup>. Во время официального визита

---

<sup>125</sup> Livre Blanc. Défense et Sécurité Nationale. Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013.

<sup>126</sup> Ibid.

<sup>127</sup> Ibid.

<sup>36</sup> Сидоров А. Франция в сахаро-сахельском регионе: военные операции. // Перспективы 05.12.2016 // URL: [http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija\\_v\\_saharo-sahelskom\\_regione\\_vojennyje\\_operacii\\_2016-12-05.htm](http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija_v_saharo-sahelskom_regione_vojennyje_operacii_2016-12-05.htm) [дата обращения: 3.03.17]

<sup>129</sup> Conseil de sécurité - Les enjeux de la lutte contre le terrorisme en Afrique - Intervention de M. Gérard Araud, représentant permanent de la France auprès des Nations unies 13.05. 2013 // URL : <http://www.franceonu.org/13-mai-2013-Conseil-de-securite>

в столице Сенегала Дакаре Ф. Олланд заявил, что «ошибки ливийской интервенции» и «терроризм на севере Мали» несут угрозу не только Западной Африке, но и Европе<sup>130</sup>.

Ливийская «победа» Н. Саркози повлекла за собой дестабилизацию всего региона, дальнейшее усиление «Аль-Каиды в исламском Магрибе», что оказало особенно негативное влияние на Мали, вызвав глубокий кризис. После свержения М. Каддафи, с которым кочевые племена, населяющие большую часть Мали, поддерживали отношения, северную часть страны захватили исламисты, связанные с «Аль-Каидой»<sup>131</sup>.

Министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан, оправдывая действия страны в Мали, говорил, что «Франция находится в состоянии войны с терроризмом для сохранения своей безопасности», так как «безопасность Мали - это безопасность Франции и Европы»<sup>132</sup>. Франция не раз называла борьбу с радикальными исламистами единственной причиной военной операции, однако эксперты отмечают сохранение империалистического вектора во французской политике: интервенция отражает стремление захватить контроль над бывшей колонией и таким образом сохранить доступ к малийскому урану<sup>133</sup>.

Таким образом, на африканском направлении Ф. Олланд продолжает политику своего предшественника, пытаясь привлечь внимание международного сообщества на необходимость поддержания безопасности сахара-сахельского региона «на подступах» к Европейскому Союзу, отодвигая террористическую угрозу вглубь африканского континента<sup>134</sup>. В своей речи в Бамако 2 февраля 2013 года Ф. Олланд отметил, что помощь в борьбе с терроризмом «в Мали, в Западной Африке, везде» - это «обязанность Франции, действующей от имени международного сообщества при поддержке европейских стран в рамках ООН»<sup>135</sup>.

---

<sup>130</sup> Discours du Président de la République française François Hollande devant l'Assemblée nationale sénégalaise, 12.10.2012 // URL : <http://www.jeuneafrique.com/173903/politique/france-afrique-le-texte-du-discours-de-dakar-prononc-par-fran-ois-hollande/> [дата обращения: 3.03.17]

<sup>131</sup> Сидоров А. Франция в сахара-сахельском регионе: военные операции. // Перспективы 05.12.2016 // URL: [http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija\\_v\\_saharo-sahelskom\\_regione\\_vojennyje\\_operacii\\_2016-12-05.htm](http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija_v_saharo-sahelskom_regione_vojennyje_operacii_2016-12-05.htm) [дата обращения: 3.03.17]

<sup>132</sup> La France est en guerre contre le terrorisme // Europe 1 13.01. 2013 // URL: <http://www.europe1.fr/politique/la-france-est-en-guerre-contre-le-terrorisme-1377009> [дата обращения: 3.03.17]

<sup>133</sup> Смирнова О.А., Золина Д.М. Основные положения "Белой книги" 2013 года и участие Французской республики в конфликтах и кризисах // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. Выпуск № 2 / том 21 / 2016. - С. 89-95

<sup>134</sup> Сидоров А. Франция в сахара-сахельском регионе: военные операции // Перспективы 05.12.2016 // URL: [http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija\\_v\\_saharo-sahelskom\\_regione\\_vojennyje\\_operacii\\_2016-12-05.htm](http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija_v_saharo-sahelskom_regione_vojennyje_operacii_2016-12-05.htm) [дата обращения: 3.03.17]

<sup>135</sup> Discours de François Hollande prononcé à Bamako 2.02.2013 // URL : <http://www.ambafrance-ml.org/Discours-de-Francois-Hollande> [дата обращения: 3.03.17]

В июле 2014 года операция «Сервал» официально закончилась. Ф. Олланд отметил, что «миссия была полностью выполнена». Для дальнейшего противостояния терроризму в Африке на смену «Сервалу» пришла операция «Бархан», развернувшаяся в пяти бывших колониях Франции в Северо-Западной Африке: Мавритании, Буркина-Фасо, Нигере, Чаде и Мали<sup>136</sup>.

Однако последствия военных операций носят определенно негативный характер. Несмотря на активную помощь Франции странам Западно-Африканского региона, ситуация не стабильна. 20 ноября 2015 года африканская группа джихадистов захватила отель «Рэдиссон» в столице Мали, таким образом показав, что терроризм в Африке ещё имеет силы<sup>137</sup>. Угроза новых террористических актов сохранялась вплоть до 2017 года<sup>138</sup>. Как в случае с Ливией, малийский кризис стал долгосрочным.

Более того, военные операции в Западной и Северной Африке гарантировали попадание Франции в чёрный список террористов<sup>139</sup>. 14 ноября 2015 года, взяв на себя ответственность за теракты в Париже, «Исламское государство» заявило: «Пусть Франция <...> знает, что <...> останется в верхней строчке списка целей Исламского Государства, а также о том, что их носы продолжают чухать запах смерти до тех пор, пока они ведут колонну крестоносцев»<sup>140</sup>.

#### *Участие Франции в антитеррористической коалиции*

С 2013 года<sup>141</sup> международный терроризм стал поистине глобальной проблемой человечества, для решения которой необходимо максимально эффективное сотрудничество всех государств, поэтому разделить антитеррористическую политику Франции на европейском и евроатлантическом направлении невозможно. Мир впервые столкнулся с мощнейшей террористической организацией, отсоединившейся от «Аль-Каиды» и достигнувшей в это время своего расцвета.

---

<sup>136</sup> Barluet A. Au Sahel, l'opération «Barkhane» remplace «Serval» // Le Figaro 13.07.2014 // URL : <http://www.lefigaro.fr/international/2014/07/13/01003-20140713ARTFIG00097-au-sahel-l-operation-barkhane-remplace-serval.php> [дата обращения: 4.03.17]

<sup>137</sup> Willis C. Why the Mali terror attack is another strike against France // News.com.au 21.11.2015 // URL: <http://www.news.com.au/world/africa/why-the-mali-terror-attack-is-another-strike-against-france/news-story/f7aa5a2785d567dab64cf2c130ff528a> [дата обращения: 1.03.17]

<sup>138</sup> В столице Мали, где проходил саммит с участием Олланда, готовили теракт // РИА Новости 16.01.2017 // URL: <https://ria.ru/world/20170116/1485744323.html> [дата обращения: 28.02.17]

<sup>139</sup> Callima R. ISIS Claims Responsibility, Calling Paris Attacks 'First of the Storm' // The New York Times 14.11.15 // URL: [https://www.nytimes.com/2015/11/15/world/europe/isis-claims-responsibility-for-paris-attacks-calling-them-miracles.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2015/11/15/world/europe/isis-claims-responsibility-for-paris-attacks-calling-them-miracles.html?_r=0) [дата обращения: 27.02.17]

<sup>140</sup> Ibid.

<sup>141</sup> Шамугия И.Ш. «Исламское Государство» как новая угроза миру. // VII Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум» - 2015 // URL: <https://www.scienceforum.ru/2015/1078/13595> [дата обращения: 27.02.17]

«Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) вмешалось в гражданскую войну в Сирии и осуществило ряд наступлений на севере Ирака, дестабилизируя ближневосточный регион и вызывая обеспокоенность международного сообщества. Террористическая организация захватила обширные территории в регионе, объявила о создании «исламского халифата» и начала распространяться на Африканский континент.

На саммите НАТО в сентябре 2014 года США заявили о создании международной антитеррористической коалиции<sup>142</sup> с целью ослабить и в конечном итоге победить «Исламское государство». Франция присоединилась к коалиции на Международной конференции по вопросам мира и безопасности в Ираке<sup>143</sup>.

Как отмечено на официальном сайте международной коалиции, Франция признана «одним из ключевых военных игроков, как в Ираке, так и в Сирии»<sup>144</sup>, который преследует цель «искоренить угрозу и «сохранить свободу и безопасность людей в регионе, а также собственных граждан». Париж пытается перекрыть финансовую помощь ИГИЛ, например, поддерживая резолюцию 2199 от 12 февраля 2015 года о финансировании терроризма, а также проводит скоординированные с другими членами коалиции авиаудары, направленные против нефтяной инфраструктуры ИГИЛ, тем самым сокращая доходы террористов от продажи нефти<sup>145</sup>.

Участие Франции в антитеррористической коалиции сделали из страны мишень для террористических атак. За полтора года (с января 2015 по июль 2016) во Франции произошло десять терактов<sup>146</sup>. Терроризм стал серьезнейшей угрозой уже национальной безопасности страны, а солидарность европейских партнеров только подтверждает осознание глобальности угрозы их национальной безопасности. Ни одна встреча партнеров по Европейскому Союзу и антитеррористической коалиции не обходится без напоминания о том, что проблема международного терроризма касается всех, и вся Европа находится под угрозой.

Однако, несмотря на постоянные заверения в расширении сотрудничества между членами Европейского Союза (например, на встрече министров иностранных дел европейских государств 11 января 2015 года), государства не хотят передавать

---

<sup>142</sup> Ibid.

<sup>143</sup> International Conference on Peace and Security in Iraq 15.09.2014 // URL: <http://www.gouvernement.fr/en/international-conference-on-peace-and-security-in-iraq> [дата обращения: 28.03.17]

<sup>144</sup> The Global Coalition against Daesh // URL: <http://theglobalcoalition.org/en/home/> [дата обращения: 3.03.17]

<sup>145</sup> Ibid.

<sup>146</sup> Самая опасная страна Европы // «Медуза» 15.07.16 // URL: <https://meduza.io/feature/2016/07/15/samaya-opasnaya-strana-evropy> [дата обращения: 3.03.17]

суверенитет наднациональным структурам Европейского Союза и не всегда выражают желание обмениваться информацией по вопросам безопасности, в том числе через такие европейские учреждения, как Европол. Эффективность Европола оценивается неоднозначно: одним из ограничений доступа к потенциально важной информации называют его сотрудничество с национальными и федеральными силами полиции, а не со спецслужбами. В 2016 году Европол объявил о создании Европейского антитеррористического центра, который должен активировать региональное сотрудничество, хотя предпочтение всё еще отдается борьбе с терроризмом на национальном уровне и двусторонним соглашениям об обмене информацией<sup>147</sup>.

Если Н. Саркози называл борьбу против международного терроризма одним из вопросов возможного сотрудничества Европейского Союза с Россией, то после череды террористических актов в Париже (в особенности, после «черной пятницы») Ф. Олланд стремился к объединению усилий и созданию глобальной антитеррористической коалиции с участием США и России<sup>148</sup>. Тем не менее, в международном сообществе наблюдались «две основные тенденции»<sup>149</sup> в отношении к идее французского президента. Первая, «европейская», демонстрировала понимание европейских государств необходимости широкого сотрудничества с Россией в борьбе против ИГИЛ, тогда как вторая тенденция, атлантическая или «англосаксонская», демонстрировала доминирующую позицию Соединенных Штатов, диктующих правила противостояния терроризму. Как член международной коалиции под эгидой Вашингтона, Франция поддерживает сирийскую умеренную оппозицию, разделяя «ясную и непоколебимую позицию»<sup>150</sup> США в отношении сирийского президента Б. Асада: «ненадежный партнер»<sup>151</sup> в борьбе с террористами и экстремистами должен покинуть пост. Российская Федерация в свою очередь считает действия международной коалиции в Сирии

---

<sup>147</sup> Gohel S. Security Europe. The challenges of EU counter-terrorism cooperation // Europesworld 12.12.2016 // URL: <http://europesworld.org/2016/12/12/challenges-eu-counter-terrorism-cooperation/#.WLx5glWLTIX> [дата обращения: 2.03.17]

<sup>148</sup> Discours du président de la République devant le Parlement réuni en Congrès. Rubrique : Defense, Interieur et Securite, Nation, Institutions et Reforme de l'Etat. Versailles, 16.11.2015 // URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-du-president-de-la-republique-devant-le-parlement-reuni-en-congres-3/> [дата обращения: 03.03.17]

<sup>149</sup> Оленченко В. Широкая антитеррористическая коалиция: особенности западного восприятия // Сайт консервативной политической мысли 01.12.2015 // URL: <https://politconservatism.ru/articles/shirokaya-antiterroristicheskaya-koalitsiya-osobennosti-zapadnogo-vospriyatiya> [дата обращения: 03.03.17]

<sup>150</sup> The Global Coalition against Daesh // URL: <http://theglobalcoalition.org/en/home/> [дата обращения: 3.03.17]

<sup>151</sup> Ibid.



нелегитимными, нарушающими международное право в связи с отсутствием мандата Совета Безопасности ООН и поддержки сирийского правительства<sup>152</sup>.

Угроза терроризма во Франции и в Европе на данный момент носит внутренний характер: его больше нельзя свести к внешнему врагу. Как показали террористические акты во Франции, сторонниками ИГИЛ являются граждане демократических стран, с которыми террористическая организация ведет войну, и даже граждане самой Франции. Так, террористы, совершившие нападение на редакцию сатирического журнала «Шарли Эбдо» в январе 2015, были французскими гражданами, а исламист, совершивший теракт в Ницце в ночь с 14 на 15 июля 2016 года, был выходцем из Туниса, несколько лет прожившим во Франции. После последнего нападения эксперты начали говорить об обещанной «новой тактике» террористической организации, заключающейся в одиночных атаках исламистов-смертников, осуществленных «подручными средствами» и подготовленных в кратчайшие сроки<sup>153</sup>.

Террористы преследуют несколько целей во Франции. Во-первых, они стремятся вынудить страну прекратить борьбу с терроризмом в Африке, прежде всего в Мали, и покинуть международную антитеррористическую коалицию. К тому же, действия террористов направлены на разжигание межэтнических конфликтов внутри страны и Европы в целом, способных в дальнейшем ослабить европейскую демократическую систему. На Национальном собрании 13 января 2015 года премьер-министр страны М. Вальс озвучил принципы, которыми необходимо руководствоваться в борьбе с терроризмом. Среди них: война против терроризма, джихадизма и радикального исламизма, но не против религии; борьба против ксенофобии во имя светского государства<sup>154</sup>. Ф. Олланд также отметил, что французское общество должно быть уверено в свободе религии в стране<sup>155</sup>.

В определенной степени внешнюю политику Ф. Олланда можно назвать продолжением политики Н. Саркози. В начале президентского срока, как и его

---

<sup>152</sup> Холиков И.В., Сазонова К.Л. Международно-правовые последствия включения «войны с международным терроризмом» в перечень правомерных оснований индивидуальной и коллективной самообороны (на примере борьбы с Исламским государством Ирака и Леванта) // Военное право 2015. № 3. – С. 321-339

<sup>153</sup> Обичкина Е. Лето 2016: террор и антитеррор во Франции // Российский Совет по международным делам 18.10.2016 // URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=8243#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=8243#top-content) [дата обращения: 05.03.2017]

<sup>154</sup> Valerio I. Terrorisme : les cinq phrases à retenir du discours d'hommage de Manuel Valls // Le Figaro 20.01.2015 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/citations/2015/01/13/25002-20150113ARTFIG00336-terrorisme-les-cinq-phrases-a-retenir-du-discours-d-hommage-de-manuel-valls.php> [дата обращения: 05.03.17]

<sup>155</sup> Олланд: Ни одна страна не находится в безопасности, терроризм угрожает всем // Новостник 11.10.2016 // URL: <http://novostink.ru/mir/176775-olland-ni-odna-strana-ne-nahoditsya-v-bezopanosti-terrorizm-ugrozhaet-vsem.html> [дата обращения: 28.02.17]

предшественник, нынешний президент Франции особенно выделял африканское направление политики безопасности, отмечая, что террористическая угроза в отношении стран Северной и Западной Африки является угрозой безопасности Франции и Европы. Если операция Н. Саркози в Ливии, подогретая обвинениями М. Каддафи в финансировании террористических организаций, считается провалом французской политики, то война в Мали, наоборот, представляется успехом внешней политики Ф. Олланда. Тем не менее, ни Н. Саркози, ни Ф. Олланд не просчитали возможные последствия активного вмешательства в регион с целью противодействия международному терроризму. Ливийская операция повлекла за собой хаос в стране, приход террористов к власти и дестабилизацию всего региона, а также прямые негативные последствия для Франции и её национальной безопасности – приток беженцев. В то же время «успешная» операция в Мали не только не уничтожила террористическую угрозу в стране, но и сделала Францию мишенью для терактов «Исламского государства».

Позиция Франции в отношении международного терроризма остается неизменной: Париж осуждает насилие и призывает бороться с терроризмом через искоренение экстремизма<sup>156</sup>. Оба президента были приверженцами международного сотрудничества в борьбе с террористической угрозой в рамках Европейского Союза и НАТО, подчеркивали невозможность противостояния терроризму в одиночку. При нынешнем президенте терроризм превратился из проблемы международной безопасности в серьезнейшую угрозу национальной безопасности Франции. Несмотря на всяческие проявления солидарности с Французской республикой и призывы к взаимодействию в борьбе с терроризмом, страны-партнеры по Европейскому Союзу не спешат расширять сотрудничество, предоставлять потенциально важную информацию даже европейским наднациональным учреждениям. Антитеррористическая стратегия Европейского Союза не проявляет «репрессивный» характер, а слишком либеральные законодательства европейских стран не позволяют им бороться с терроризмом на собственной территории: одним из ярчайших примеров является отказ Ф. Олланда лишать французского гражданства террористов<sup>157</sup>.

Как и Н. Саркози, Ф. Олланд является проамериканским президентом. Однако, если Н. Саркози выражал солидарность с Соединенными Штатами в борьбе против

---

<sup>156</sup> Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940-2012): Научное издание. М. Аспект Пресс, 2012. – С. 338

<sup>157</sup> Олланд отказался лишать террористов французского гражданства // Лента. Ру 30.03.2016 // URL: <https://lenta.ru/news/2016/03/30/franceconstit/> [дата обращения: 5.03.17]

международного терроризма, принимая участие в операции в Афганистане, и заявлял, что Вашингтон всегда может положиться на Францию, то в высказываниях Ф. Олланда проскальзывает и критика США. 11 сентября 2016 года, в пятнадцатую годовщину терактов в Нью-Йорке, в посту на персональной странице Facebook президент Франции назвал неверными меры американской администрации в Ираке, и Франция «оказалась жертвой того хаоса, который вызвала американская интервенция»<sup>158</sup>. Несмотря на это Париж, выступая в составе антитеррористической коалиции во главе США, остается приверженным взглядам Вашингтона, позволяя США определять террористические группировки и в борьбе с ними навязывать свои правила, препятствуя сотрудничеству с Россией, тем самым проявляя свою несамостоятельность во внешней политике.

---

<sup>158</sup> Олланд раскритиковал США за методы борьбы с терроризмом после 11 сентября // Информационное агентство России ТАСС 11.09.2016 // URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3612839> [дата обращения: 5.03.17]

# Глава 3. Миграция как проблема европейской безопасности

## 3.1. Процесс секьюритизации миграции в Европе и Франции в конце XX – начале XXI вв.

Францию называют одной из «старейших иммиграционных стран»<sup>159</sup>, принимающей иностранцев с конца XIX века. Однако с 1980-х годов «проблема миграции» стала темой общественных дебатов в Европе, положив, таким образом, начало «секьюритизации» миграции как феномена «западных обществ»<sup>160</sup>.

С 1980-х годов Европа сталкивалась с резкими изменениями на мировой арене, связанными с процессом глобализации, распадом СССР, созданием Европейского Союза и Шенгенской зоны. Миграция признавалась фактором, оказывающим дестабилизирующее воздействие на общественный порядок. В дальнейшем политика Европейского Союза в отношении миграции и предоставления убежища привела к усилению безопасности границ, депортации и наблюдению за жизнью и интеграцией иммигрантов в европейское общество<sup>161</sup>.

Согласно концепции «секьюритизации», ставшей дополнительным направлением в рамках исследований в области безопасности, которое впервые было включено в повестку дня так называемой Копенгагенской школой исследований в области безопасности, теория безопасности должна сочетаться с более широким кругом вопросов безопасности, охватывающим не только традиционные военный и политический секторы. Так, работа «Безопасность: новые рамки анализа»<sup>162</sup> автора Барри Бузана и его коллег расширяет понятие безопасности, добавляя к традиционным ещё экономический, экологический и социальный секторы безопасности. Эта концепция дала новый импульс для исследований взаимосвязи безопасности и миграции на социальном уровне, где референтным объектом становится национальная или религиозная «коллективные» идентичности<sup>163</sup>.

---

<sup>159</sup> Noiriel G. La France, un vieux pays d'immigration. L'Histoire 2010 //URL: <http://www.lhistoire.fr/la-france-un-vieux-pays-dimmigration> [дата обращения: 30.03.17]

<sup>160</sup> Farny E. Implications of the Securitisation of Migration. E-International Relations // E-International Relations 29.01. 2016. // URL: <http://www.e-ir.info/2016/01/29/implications-of-the-securitisation-of-migration/> [дата обращения 1.04.17]

<sup>161</sup> Ibid.

<sup>162</sup> Buzan B., Wæver O., de Wilde J. Security: A New Framework for Analysis. Lynne Rienner Publishers, 1998. – С. 239

<sup>163</sup> Ibid.

Таким образом, секьюритизация миграции - это процесс превращения миграции в проблему безопасности не из-за её природы или объективной важности угрозы, а потому, что миграция «представлена как таковая»<sup>164</sup>. На уровне Европейского Союза как регионального актора секьюритизация происходит внутри институциональных рамок, совместно сформированных членами Союза<sup>165</sup>. В случае с европейскими государствами ученые пришли к выводу, что дискурс, который связывает миграцию с национальной безопасностью, был усилен после событий 11 сентября, когда миграция появилась в обсуждении кампании против терроризма<sup>166</sup>.

Однако проблема терроризма в контексте ЕС не была главным движущим фактором секьюритизации мигрантов. В первую очередь миграция рассматривается как угроза национальной идентичности. Расширенное определение безопасности, включавшей в себя ситуации, когда жизнь государства не подвергалась риску непосредственно, было одобрено европейскими правительствами<sup>167</sup>. К тому же, была одобрена и концепция «общественной безопасности», согласно которой безопасность общества под угрозой, когда угрожают его идентичности<sup>168</sup>. Идея «столкновения цивилизаций» внутри одного государства является угрозой национальной безопасности, неотделимой от внешней в эпоху глобализации. Конечно, отношения между миграцией и безопасностью не ограничиваются только лишь угрозой национальной идентичности. Миграцию часто связывают с ростом преступности, с наркотрафиком; мигрантов называют экономической и политической угрозой<sup>169</sup>.

Французская политика в области миграции имеет специфические черты, связанные с колониальным прошлым страны, с огромной мусульманской диаспорой, с политическим и электоральным весом одной из крупнейших крайне правых партий «Национальный Фронт», оказывающей достаточное влияние на политику правящих партий

---

<sup>164</sup> Ibid.

<sup>165</sup> Themistocleous A. Securitizing Migration: Aspects and Critiques // The GW Post The Globalized World Post 16.05.2013 // URL: <https://thegwpost.com/2013/05/16/securitizing-migration-aspects-and-critiques/> [дата обращения 1.04.17]

<sup>166</sup> Farny E. Implications of the Securitisation of Migration. E-International Relations // E-International Relations 29.01. 2016. // URL: <http://www.e-ir.info/2016/01/29/implications-of-the-securitisation-of-migration/> [дата обращения 1.04.17]

<sup>167</sup> Sperling J, Kirchner E.J. The Changing definition of Security. Paper delivered at the ECSA Conference. Charleston, South Carolina, 11-14 May 1995. University of Pittsburgh Archive // URL: [http://aei.pitt.edu/7296/1/002953\\_1.pdf](http://aei.pitt.edu/7296/1/002953_1.pdf) ]

<sup>168</sup> Farny E. Implications of the Securitisation of Migration. E-International Relations // E-International Relations 29.01. 2016. // URL: <http://www.e-ir.info/2016/01/29/implications-of-the-securitisation-of-migration/> [дата обращения 1.04.17]

<sup>169</sup> Новикова, О. Н. Иммиграция в Европе и новые подходы к проблеме безопасности [Текст] : (обзор) / О. Н. Новикова // Актуальные проблемы Европы. - 2008. - N 4. - С. 18-39

(республиканцев), а также с «республиканской моделью»<sup>170</sup> интеграции, основанной на идее «светскости» («laïcité») и этнического безразличия<sup>171</sup>. К тому же, в стране существует политический консенсус по принципу «безопасность превыше всего»<sup>172</sup>, который позволяет проводить антитеррористическую политику в ущерб гражданским свободам.

Превращение иммиграции в проблему безопасности во Франции стало результатом долголетнего опыта приема и интеграции иностранцев. Связь между иммиграцией и безопасностью первоначально была сведена к представлению о социально-экономической угрозе для французских «коренных» жителей. Национальный фронт представил анти-иммигрантскую риторику в своей программе в начале 1980-х годов, заявив, что иммиграция являлась основным источником безработицы в стране. Постепенно это предположение завоевало популярность как среди левых, так и среди правых политических партий, среди средств массовой информации и широких слоев населения. Многочисленные опросы показывают, что убеждение, будто иммигранты являются «бременем для страны», в настоящее время глубоко укоренилось<sup>173</sup>.

Обеспокоенность по поводу этно-культурного состава как групп мигрантов, так и коренных меньшинств усилила эти экономические проблемы. Их сопровождали символические опасения относительно национальной однородности и утраты определенных ценностей или образа жизни. Мусульмане стали целевой группой мигрантов, не желающих принимать французские и европейские ценности, после «дела о платках»<sup>174</sup> 1989 года, которое было связано с ношением хиджаба в государственных школах, а также присутствием религиозной символики и интеграции иммигрантов, в целом. Это дело переросло в дискуссию о конфликте между исламскими традициями и «республиканской» моделью интеграции, поддерживающей принцип секуляризма в соответствии с законом 1905 года «О разделении церкви и государства». В итоге, в 2004

---

<sup>170</sup> Le communautarisme est-il compatible avec les valeurs de la République? Synthèse de la Question sociale 2011. Association Philosophique Française Le Droit Humain // URL : <https://www.droithumain-france.org/contact/> [дата обращения: 31.03.17]

<sup>171</sup> Chebel d'Appollonia A. Security, Identity, Adversity: The "French Touch" on the Securitization of Immigration. Framing Migration // Council of European Studies 2.12.2015 // URL: <http://councilforeuropeanstudies.org/critcom/security-identity-adversity-the-french-touch-on-the-securitization-of-immigration/> [дата обращения: 4.04.2017]

<sup>172</sup> Foley F. Countering Terrorism in Britain and France. Institutions, Norms and Shadow of the Past. Cambridge University Press. 2013. – С. 56 // URL: <https://books.google.ru/books?id=...onepage&q=security%20first%20France&f=false> [дата обращения: 5.04.2017]

<sup>173</sup> Sondage : pour une majorité de Français, il y a trop de migrants. 11.08.2016 // URL: <https://francais.rt.com/france/24968-pour-majorite-trop-migrants-france> [дата обращения: 5.04.2017]

<sup>174</sup> Киллиан К. Французский запрет на религиозную символику в школах и взгляды женщин Магриба на ношение хиджаба. Пер. с англ. Соколовского С.В. // Этнографическое обозрение № 3, 2005. – С. 39-57

году Национальное Собрание, применяя принцип светского государства, приняло закон, запрещающий «ношение символов или одежды, обозначающих религиозную принадлежность в государственных школах, колледжах и лицеях»<sup>175</sup>. Закон изначально пользовался широкой поддержкой населения, однако впоследствии многие пришли к мнению, что именно он выявил страх и ненависть в отношении мусульманской диаспоры<sup>176</sup> и «открыл шлюзы исламофобии»<sup>177</sup>.

К тому же, господствует мнение, что конституционному принципу светскости Французской республики угрожает также нежелание иммигрантов интегрироваться во французское общество. Возникают дискуссии по поводу французского «коммунитаризма» - понятия, которое предполагает стремление иностранцев сохранить самобытную культуру. Происходит также процесс «геттоизации»<sup>178</sup>: образования маргинальных районов, где чаще всего мусульманское население, не желающее принимать ценности французского общества, смешивается с наиболее уязвимыми общественными группами коренного населения.

В 2005 году массовые беспорядки, известные как «la guerre de Banlieues»<sup>179</sup>, охватили сначала пригороды Парижа, в основном населенные иммигрантами, а затем распространились по всей стране. Французское правительство интерпретировало происшествие как доказательство отсутствия интеграции иммигрантов в общество, и к страху потери национальной идентичности Франции добавилась угроза общественной безопасности. Уже в то время Николя Саркози, будучи министром внутренних дел, отличался резкими заявлениями и жесткими мерами в отношении иммигрантов. Ответные меры правительства заключались, прежде всего, в законе от 24 июля 2006 года<sup>180</sup>, предложенном Н. Саркози, который ужесточал миграционную политику Пятой

---

<sup>175</sup>Loi n° 2004-228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics. // URL : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000417977&dateTexte=&categorieLien=i> d [дата обращения: 5.04.17]

<sup>176</sup>Le Bilan de la loi du 15 Mars 2004 et des ses effets pervers // CCIF 2005 // URL : <http://www.islamophobie.net/rapports/CCIF-bilan-loi15mars2004.pdf>

<sup>177</sup>Gresh A. 15 mars 2004, quand une loi ouvre les vannes de l'islamophobie // Le Monde Diplomatique 14.03.2014 // URL: <http://blog.mondediplo.net/2014-03-14-15-mars-2004-quand-une-loi-ouvre-les-vannes-de-l> [дата обращения 8.04.17]

<sup>178</sup>Lapeyronie D. Immigrés: problèmes d'intégration // Le Nouvel Observateur, 13.09.1990

<sup>179</sup>En 2005, trois semaines d'émeutes urbaines // Le Figaro 25.10.2015 // URL : <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2015/10/25/01016-20151025ARTFIG00142-des-emeutes-urbaines-sans-precedent.php> [дата обращения: 08.04.2017]

<sup>180</sup>Loi n° 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration // URL : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000266495&dateTexte=&categorieLien=i> d [дата обращения: 31.03.17]

Республики, поощрял селективную иммиграцию и провозглашал форсированную интеграцию в общество необходимой.

Политика, направленная на обеспечение безопасности и решение проблем, вызванных «коммунитаризмом», не учитывает причины дезинтеграции. Часто иммигранты страдают от социально-экономической дискриминации. Республиканская модель интеграции подвергается серьезной угрозе. Франция стремится сохранить имидж универсальной нации, которая преуспела в преодолении этнических и расовых разногласий, однако социальное единство Франции в настоящее время характеризуется трениями между коренным населением и иммигрантами, усилением исламофобии.

Более того, в Европе обсуждается так называемый «новый расизм»<sup>181</sup> государств, проводящих на первый взгляд этнически «слепую» политику. Использование конституционного принципа светскости вступает в конфликт со свободой вероисповедания и самовыражения, усиливая общественный беспорядок.

Далее, уже с 1990-х годов прослеживается убеждение в связи между иммиграцией и терроризмом, которое ускорило секьюритизацию миграции во Франции. Вооруженная Исламская Группа, стремившаяся свергнуть светское правительство в Алжире, призывала мусульманских иммигрантов, живущих в Европе, к радикализации<sup>182</sup>. Франция была особенно уязвима, так как, опасаясь наплыва беженцев, страна выступала против исламистского правительства в бывшей французской колонии и предоставляла оружие и поддержку алжирской армии в борьбе с вооруженными исламистскими группировками<sup>183</sup>.

Таким образом, процесс секьюритизации миграции во французском и европейском обществе, то есть представление иммигрантов как угрозы, начался уже в 80-х годах XX века и углублялся с каждым новым потрясением в европейских странах. Изначально считаясь экономической проблемой принимающей страны, некоторые иммигранты, прежде всего мусульмане, становились фактором, разрушающим национальную идентичность европейской страны ввиду нежелания интегрироваться в общество. Ярче всего это проявлялось во Франции, которая постепенно превращалась в страну с

---

<sup>181</sup> Europe's New Racism: Causes, Manifestations, and Solutions. Edited by the Evens Foundation. Berghahn Books. 2002. - С. 45 // URL:

<https://books.google.ru/books?...ru&sa=X&ved=0ahUKEwj58syL95bTAhWqAJJoKHW6IDJQQ6AEIUDAI#v=onepage&q=new%20racism&f=false>

<sup>182</sup> Adraoui M.-A.. Radical Milieus and Salafis Movements in France: Ideologies, Practices, Relationships with Society and Political Visions. EUI Working Paper MWP 2014/13 European University Institute. // URL: [http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/31911/MWP\\_2014\\_13.pdf](http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/31911/MWP_2014_13.pdf)

<sup>183</sup> Algérie : L'islamisme, l'état et le conflit armé. Canada: Immigration and Refugee Board of Canada // Research Directorate, Immigration and Refugee Board, Canada 1.06.1995 // URL: <http://www.refworld.org/docid/3ae6a8158.html> [дата обращения: 1.04.17]



наибольшей мусульманской диаспорой, составлявшей 10% от населения страны и сохраняющей самобытную культуру. Вместе с тем Франция пыталась сохранить свой имидж универсальной нации, в которой нет места расовым, религиозным и этническим разногласиям.

### **3.2. Миграционная политика президента Николя Саркози**

Будучи министром внутренних дел (2002-2004, 2005-2007), Николя Саркози начал проводить более жесткую иммиграционную политику, что ещё до его президентского срока способствовало секьюритизации миграции во Франции. В 2003 и 2006 годах он предоставил два проекта закона об иммиграции и интеграции, положивших начало селективной политике, основанной на квотах в отношении «профессии и географической зоны» и призванной привлекать высококвалифицированных мигрантов. Будущий президент аргументировал свой проект тем, что «Франция не может принимать у себя всех, кто захочет к нам приехать»<sup>184</sup>. Был создан так называемый «льготный» вид на жительство для учёных, художников, артистов, спортсменов: «Компетентность и талант».

Накануне президентских выборов 2007 года Николя Саркози заявил, что «многие французы видят в иммиграции угрозу их безопасности, их работе, их образу жизни, сохранению ценностей, к которым они привязаны, единству и сплоченности нации. Было бы совершенно безответственно игнорировать это беспокойство. Мы обязаны сформулировать ответ на него»<sup>185</sup>.

Во время президентской кампании 2007 года Николя Саркози представил список предложений в области миграции, который впоследствии должен был быть реализован<sup>186</sup>. Список включал положение о продолжении селективной иммиграции. Предпочтение по-прежнему отдавалось иностранцам, временно иммигрирующим во Францию по работе или учебе с тем, чтобы потом вернуться в свою страну. Для того чтобы сосредоточиться на трудовой и студенческой миграции, Н. Саркози предлагал ограничить квоту для «воссоединения семей». Трудовая иммиграция «высококвалифицированных и

---

<sup>184</sup> Interview de M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire et président de l'UMP, à France 2 le 18 septembre 2006, sur les critères de régularisation des étrangers sans-papiers et l'évacuation du squat de Cachan // URL : <http://discours.vie-publique.fr/notices/063003257.html> [дата обращения: 1.04.17]

<sup>185</sup> Chebel d'Appollonia A. Security, Identity, Adversity: The "French Touch" on the Securitization of Immigration. Framing Migration // Council of European Studies 2.12.2015 // URL: <http://councilforeuropeanstudies.org/critcom/security-identity-adversity-the-french-touch-on-the-securitization-of-immigration/> [дата обращения: 4.04.2017]

<sup>186</sup> Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire, président de l'UMP et candidat à l'élection présidentielle 2007, sur le bilan de la politique de l'immigration et l'aide au développement, Marseille le 5 mars 2007. // URL : <http://discours.vie-publique.fr/notices/073000867.html>

талантливых» иностранцев поддерживалась, прежде всего, в качестве вклада в развитие стран третьего мира. Будущий президент полагал, что временная иммиграция поможет им приобрести профессиональный опыт или получить образование во Франции, чтобы потом, применяя полученные навыки и знания, они могли развивать те же профессиональные и научные отрасли в родной стране<sup>187</sup>.

Будущий глава Пятой Республики также был нацелен на многостороннюю борьбу с нелегальной иммиграцией, причем приоритетным направлением признавалось сотрудничество европейское. Меры в рамках одного государства-члена Европейского Союза, по его убеждению, станут эффективными только в том случае, если они получают продолжение «в масштабе всей Европы» ввиду взаимозависимости миграционной политики стран-членов ЕС. Уже в ходе президентской гонки было озвучено намерение Н. Саркози продвигать Европейский Пакт в отношении иммиграции и предоставления убежища, первый проект которого к тому моменту уже был принят странами G6. Эффективная европейская политика иммиграции, по словам будущего президента, должна основываться на общих принципах, а именно на создании «надежных внешних границ» (что впоследствии станут называть «Европой-крепостью»), на создании общих правил предоставления убежища и воссоединения семей. Например, кандидаты на «воссоединение с семьей» должны были доказать свою готовность и способность интегрироваться во французское и европейское общество и показать, что они разделяют те же ценности, что и коренное население Европы. Иммигранты должны подписать контракт «о приёме и интеграции». Н. Саркози также считал необходимым проводить тест на знание французского языка. Ввести те же условия для иммигрантов Н. Саркози предлагал и другим европейским государствам<sup>188</sup>.

Таким образом, Н. Саркози выступал за иммиграцию «регулируемую, сдержанную, организованную в рамках диалога со странами-донорами, развивающуюся в рамках партнерства государств». Для разрешения проблемы нелегальной иммиграции из Северной Африки, Н. Саркози предложил создать Союз для Средиземноморья. К тому же, была озвучена инициатива заключить договор о международной миграции, в котором

---

<sup>187</sup> Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire, président de l'UMP et candidat à l'élection présidentielle 2007, sur le bilan de la politique de l'immigration et l'aide au développement, Marseille le 5 mars 2007. // URL : <http://discours.vie-publique.fr/notices/073000867.html>

<sup>188</sup> Ibid.

были бы прописаны права и обязанности как иммигрантов, так и государств-доноров и государств-реципиентов<sup>189</sup>.

Будущий президент также предлагал создать Министерство по вопросам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и развития солидарности, которое впоследствии просуществовало с 2007 по 2010 год и ознаменовало дальнейшую секьюритизацию миграции во Франции<sup>190</sup>. Само создание этого министерства являлось дискуссионным вопросом с самого начала, в частности, из-за связи между понятиями «национальная идентичность» и «иммиграция». Министерство столкнулось со шквалом критики со стороны общественных ассоциаций и движений, обвинявших правительство в активизации ксенофобии в обществе<sup>191</sup>. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма и ксенофобии Дуду Дьен также увидел во французской политике «тривиализацию расизма»<sup>192</sup>. Он обвинил Францию в «этнической и расовой интерпретации политических, экономических и социальных вопросов и в видении иммиграции в качестве проблемы безопасности и угрозы национальной идентичности»<sup>193</sup>.

В рамках председательства Франции в Европейском Союзе во втором полугодии 2008 года Н. Саркози предпринял попытку ужесточить миграционную политику ЕС, делая акцент на трёх аспектах: со-развитие, контроль миграционных потоков, интеграция. Он выступал за урегулированную иммиграцию, основанную на квотах для стран и профессий, а также за организацию сотрудничества против нелегальной иммиграции. Первым приоритетом стал Европейский иммиграционный пакт, через который Н. Саркози стремился способствовать принятию французской селективной модели иммиграции в других европейских странах и начать сближение правил иммиграции, отличных в разных странах, в условиях открытых внутренних границ. Французский президент хотел согласовать европейскую иммиграционную политику, защищая, в первую очередь, национальные интересы Франции. «Мы не хотим, чтобы Европа становилась

---

<sup>189</sup> Ibid.

<sup>190</sup> Vampouille T. L'Identité nationale, vie et mort d'un ministère contesté // Le Figaro 15.11.2010 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/2010/11/15/01002-20101115ARTFIG00751-l-identite-nationale-vie-et-mort-d-un-ministere-conteste.php> [дата обращения: 1.04.17]

<sup>191</sup> Xénophobie de gouvernement, nationalisme d'Etat. Governmental Xenophobia, State Nationalism. Sous la direction de Jérôme Valluy 2008. – 193 с. // URL : <http://conflits.revues.org/10183> [дата обращения: 31.03.17]

<sup>192</sup> Un expert de l'ONU fustige le ministère de l'Immigration // L'OBS 12.06.2007 // URL : <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/20070611.OBS1378/un-expert-de-l-onu-fustige-le-ministere-de-l-immigration.html> [дата обращения: 1.04.17]

<sup>193</sup> Un expert de l'ONU fustige le ministère de l'Immigration. // L'OBS. 12.06.2007 // URL : <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/20070611.OBS1378/un-expert-de-l-onu-fustige-le-ministere-de-l-immigration.html> [дата обращения: 1.04.17]

«крепостью», но в то же время мы больше не хотим «Европу-дуршлаг»<sup>194</sup>, - так представил Европейский иммиграционный пакт министр по делам иммиграции, интеграции, национальной идентичности и развития солидарности Брис Ортефё на встрече с послами стран Тропической Африки и Магриба.

Таким образом, Пакт является выражением «глобального подхода к иммиграции»<sup>195</sup>, впервые прописанным в официальном документе и принятым Европейским Союзом. Он содержит пять обязательств. Во-первых, государства-члены ЕС должны регулировать легальную иммиграцию с учетом приоритетов, потребностей и возможностей приема, которые определяются каждым государством индивидуально. Выгода от иммиграции должна быть обоюдной для стран-доноров и стран-реципиентов. К тому же, европейские государства должны осуществлять политику интеграции, которая основывается на балансе между правами мигрантов (доступ к занятости, жилью, социальным услугам) и их обязанностями (соблюдение законов и сохранение идентичности принимающей страны). Необходимыми факторами интеграции, по мнению Парижа, являлись изучение языка принимающей страны и трудовая занятость мигрантов. Во-вторых, все члены ЕС должны бороться против нелегальной иммиграции выступать против всех форм эксплуатации нелегальных мигрантов. В-третьих, пакт провозглашал необходимость повышения эффективности пограничного контроля, в первую очередь через агентство FRONTEX. В-четвертых, Париж подтверждал приверженность праву на получение помощи и убежища в ЕС и предлагал общие для европейских стран условия предоставления убежища. В-пятых, снова провозглашалась приверженность Франции к всестороннему сотрудничеству в области иммиграции. Франция отмечала, что Европа не может «достойно» разместить всех мигрантов, учитывая возможности рынка труда, жилья, услуг здравоохранения<sup>196</sup>.

Наиболее широкий резонанс вызвала речь Н. Саркози в Гренобле 30 июля 2010 года в связи с беспрецедентным всплеском насилия. Президент Франции объявляет «войну <...> наркоторговцам и преступникам»<sup>197</sup>. Исходя из текста речи, можно сделать

---

<sup>194</sup> Perrault G., Hortefeux présente le «pacte européen» // Le Figaro 28.07.2008 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/2008/07/29/01002-20080729ARTFIG00006-hortefeux-presente-le-pacteeuropeen-.php> [дата обращения: 4.04.17]

<sup>195</sup> European Pact on Immigration and Asylum. Council of the European Union. Brussels, 24 September 2008.// URL: [http://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Le\\_pacte\\_europeenn\\_sur\\_l\\_immigration\\_et\\_l\\_asile\\_-\\_version\\_francaise.pdf](http://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Le_pacte_europeenn_sur_l_immigration_et_l_asile_-_version_francaise.pdf) //

<sup>196</sup> Ibid.

<sup>197</sup> L'intégralité du discours de Nicolas Sarkozy le 30 juillet 2010 à Grenoble // Le Blog de Sylvain Rakotoarison // URL : <http://rakotoarison.over-blog.com/article-doc-54866609.html>

вывод, что наркоторговцы и преступники, которые подразумевались президентом, имели иностранное происхождение. Президент объявил о том, что намерен лишать французского гражданства лиц иностранного происхождения, совершивших преступление, ввиду того, что «французское гражданство заработано», и иммигранты должны «доказать, что они его достойны». К тому же, Н. Саркози говорит об отмене автоматического приобретения гражданства несовершеннолетними правонарушителями. Президент также отмечает, что преступность среди иммигрантов исходит от «игнорирования фундаментальных ценностей французского общества», и он намерен открыть так называемые школы «реинтеграции» для проблемных иностранцев. Таким образом, президент подвергает иммигрантов, получивших французское гражданство, стигматизации и устанавливает прямую связь между иммиграцией и преступностью, заявляя: «Мы терпим последствия недостаточно регулируемой в течение 50 лет иммиграции, которые привели к провалу политики интеграции»<sup>198</sup>. Речь Н. Саркози вызвала острую критику левых партий, ассоциаций по борьбе за права человека. Заявление о лишении гражданства напоминало обществу аналогичные меры правительства Виши<sup>199</sup>. Американская пресса осудила проект Н. Саркози, назвав такое решение «разжиганием анти-иммигрантского настроения»<sup>200</sup>. Однако правительство было вынуждено отступить перед лицом неконституционности меры по лишению французского гражданства: первая глава Конституции гласит: «Франция является неделимой, светской, демократической и социальной Республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всех граждан без учета их происхождения, расы или религии»<sup>201</sup>.

В рамках усиления борьбы с нелегальной иммиграцией, Н. Саркози заявил о скорой депортации цыган, живущих на территории Франции и «злоупотребляющих правом на свободное передвижение»<sup>202</sup>. Циркуляр от 5 августа 2010 года требовал ликвидации 300 незаконных лагерей и поселений цыган в течение трёх месяцев. Около 30 тысяч цыган были депортированы на родину, однако их возвращение не могло быть запрещено ввиду

---

<sup>198</sup> Ibid.

<sup>199</sup> Discours de Nicolas Sarkozy sur la sécurité et l'immigration prononcé à Grenoble. 30 juillet 2010 // Jalons, Version découverte 30.07.2010. // URL : <http://fresques.ina.fr/jalons/fiche-media/InaEdu04929/discours-de-nicolas-sarkozy-sur-la-securite-et-l-immigration-prononce-a-grenoble.html> [дата обращения: 1.04.17]

<sup>200</sup> Le New York Times condamne la politique migratoire de Sarkozy // France-Amerique 6.08.2010 // URL : <https://france-amerique.com/fr/le-new-york-times-condamne-la-politique-migratoire-de-sarkozy/> [дата обращения: 01.04.17]

<sup>201</sup> Constitution de la République française. Constitution du 4 octobre 1958. (Version mise à jour en janvier 2015) // URL : <http://www.assemblee-nationale.fr/connaissance/constitution.asp>

<sup>202</sup> L'intégralité du discours de Nicolas Sarkozy le 30 juillet 2010 à Grenoble // Le Blog de Sylvain Rakotoarison // URL : <http://rakotoarison.over-blog.com/article-doc-54866609.html>

свободного передвижения румын в пределах Европейского Союза. Франция имела права депортировать цыган, находившихся на территории страны больше 3 месяцев без работы и вида на жительство, однако левые партии и правозащитные движения критиковали решение правительства с точки зрения применения репрессивных мер в отношении этнической группы<sup>203</sup>.

Даже «селективная» иммиграция в конце президентского срока Н. Саркози была поставлена под сомнение. Французское правительство хотело свести к минимуму любые формы легальной иммиграции, вернувшись к «нулевой» иммиграции. Так, циркуляр Клода Геана от 31 мая 2011 был нацелен на сокращение количества иностранных студентов, проживающих за пределами Европейского Союза, в соответствии с принципом «качественного и селективного подхода»<sup>204</sup>. Циркуляр вызвал жёсткую критику в обществе, за критикой последовали студенческие протесты. Социалистическая партия во главе с Франсуа Олландом поддерживала требование отменить циркуляр: Ф. Олланд также заявлял<sup>205</sup>, что отмена циркуляра будет одним из первых шагов его пятилетки. 31 мая 2012 года циркуляр был официально отменен<sup>206</sup>.

К тому же, со второй половины 2009 года Н. Саркози разворачивает широкую дискуссию о национальной идентичности<sup>207</sup>, угрозу которой представляет собой несоблюдение фундаментальных республиканских ценностей иммигрантами. По большей части такая позиция продиктована желанием президента расположить к себе публику Национального Фронта. Н. Саркози вновь говорит о стремлении «восстановить честь нации и национальную идентичность»<sup>208</sup> и заставить французов «гордиться тем, что они французы». Французский язык снова провозглашался «цементом» общества. В 2011 году, вслед за другими европейскими государствами, Франция говорит о «провале

---

<sup>203</sup> Royer A. La circulaire sur les évacuations de campements roms, entre “fermeté” et “humanité” // Les Inrocks. 29.08.2012 // URL: <http://www.lesinrocks.com/2012/08/29/actualite/publication-de-la-circulaire-sur-les-evacuations-de-campements-roms-11292670/> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>204</sup> Circulaire 31 Mai 2011. Maîtrise de l'immigration professionnelle. Par Claude Guéant // URL : <http://www.gisti.org/IMG/pdf/noriocl1115117j.pdf> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>205</sup> Le projet présidentiel de François Hollande pour l'élection de 2012. Les 60 engagements présidentiels de François Hollande // URL : <https://ru.scribd.com/doc/93200567/Les-60-engagements-presidentiels-de-Francois-Hollande> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>206</sup> La circulaire Guéant sur les étudiants étrangers officiellement abrogée // Le Monde Politique 31.05.12 // URL : [http://www.lemonde.fr/politique/article/2012/05/31/la-circulaire-gueant-sur-les-etudiants-etrangers-abrogee-ce-jeudi\\_1710020\\_823448.html](http://www.lemonde.fr/politique/article/2012/05/31/la-circulaire-gueant-sur-les-etudiants-etrangers-abrogee-ce-jeudi_1710020_823448.html) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>207</sup> Le bilan de Sarkozy sur l'immigration : de plus en plus dur // L'OBS 29.01. 2012 // URL: <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/election-presidentielle-2012/le-bilan-de-sarkozy/20111229.OBS7722/le-bilan-de-sarkozy-sur-l-immigration-de-plus-en-plus-dur.html> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>208</sup> L'identité nationale selon Sarkozy // Liberation 2.11.2009 // URL : [http://www.liberation.fr/france/2009/11/02/l-identite-nationale-selon-sarkozy\\_591481](http://www.liberation.fr/france/2009/11/02/l-identite-nationale-selon-sarkozy_591481) [дата обращения: 08.04.17]

мультикультурализма»<sup>209</sup>. Президент уверен, что иммигранты, приезжая в страну, должны «плавиться»<sup>210</sup> в единое национальное общество. Более того, Н. Саркози говорит о необходимости «европеизации» ислама, то есть его адаптации к республиканским ценностям, таким как равноправие между мужчинами и женщинами. Ранее президент республики принял закон о полном запрете ношения паранджи как элемента одежды, закрывающего лицо<sup>211</sup>, – меру, поддержанную как правительством, так и оппозицией и французским обществом.

Ещё в начале президентского срока глава государства был обвинен в высокомерии в отношении выходцев из малых стран. В Дакаре в 2007 году Н. Саркози произнес речь в рамках африканского турне, которая, по оценкам общественности, включала в себя расистские идеи. Президент заявил, что «трагедия Африки заключается в том, что африканец не вошел в историю в достаточной мере»<sup>212</sup> и призывал молодых африканцев, получивших образование во Франции и в Европе, вернуться на родину и «строить будущее Африки»<sup>213</sup>.

Изначально Н. Саркози стремился проводить сбалансированную миграционную: поощрять «желательную» иммиграцию и бороться с нелегальной. Однако дальнейшая жесткая политика интеграции и риторика о нежелании иммигрантов приобщаться к французским республиканским ценностям укрепляли представление об иммигрантах как об угрозе безопасности французского общества. Президент Франции выстраивал свою политику на страхе населения, представляя осажденную иммигрантами «Европу-крепость», уничтожающими национальную идентичность европейских государств.

### 3.3. Секьюритизация миграции при президенте Франсуа Олланде

В предвыборной программе будущего президента Франции проблеме иммиграции посвящено обещание под номером 50: «я дам право голоса на местных выборах

---

<sup>209</sup> Sarkozy estime que le multiculturalisme est un «échec» // Liberation 11.02.2011 // URL : [http://www.liberation.fr/france/2011/02/11/sarkozy-estime-que-le-multiculturalisme-est-un-echec\\_714298](http://www.liberation.fr/france/2011/02/11/sarkozy-estime-que-le-multiculturalisme-est-un-echec_714298) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>210</sup> Ibid.

<sup>211</sup> de Boni M. Interdiction du port du voile dans la rue : le camp Sarkozy entretient le flou // Le Figaro 05.10.2016 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/citations/2016/10/05/25002-20161005ARTFIG00108-nicolas-sarkozy-reflechit-a-interdire-le-port-du-voile-dans-l-espace-public.php> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>212</sup> L'intégralité du discours de Dakar prononcé par Nicolas Sarkozy // L'OBS 22.11.2012 // URL : <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/20121122.OBS0195/l-integralite-du-discours-de-dakar-prononce-par-nicolas-sarkozy.html> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>213</sup> Discours à l'Université de Dakar. M. le Président de la République Française. l'Élysée Présidence de la République Française. 2007 // URL: [http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.elysee.fr%2Fpresident%2Fles-actualites%2Fdiscours%2F2007%2Fdiscours-a-l-universite-de-dakar.8264.html%3Fsearch%3DDakar%26xtmc%3Ddakar\\_2007%26xcr%3D1](http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.elysee.fr%2Fpresident%2Fles-actualites%2Fdiscours%2F2007%2Fdiscours-a-l-universite-de-dakar.8264.html%3Fsearch%3DDakar%26xtmc%3Ddakar_2007%26xcr%3D1) [дата обращения: 08.04.17]

иностранцам, легально проживающим на территории Франции в течение пяти лет. Я буду вести беспощадную борьбу с нелегальной иммиграцией. Я хочу обезопасить легальную иммиграцию»<sup>214</sup>. Провозглашался курс на миграционную политику «жесткую, но более человечную»<sup>215</sup>.

Будущий президент сразу представил себя как политика, лояльного к иммигрантам. Однако победа на выборах социалиста Франсуа Олланда в 2012 году не стала кардинальным поворотным моментом в процессе секьюритизации миграции, о чем свидетельствует принятие его правительством анти-цыганских мер и продвижение селективной иммиграционной политики. Спустя год после избрания президента Международный экуменический центр взаимопомощи La Cimade опубликовал критический анализ предвыборных обещаний и реальной иммиграционной политики Ф. Олланда<sup>216</sup>. Согласно докладу, международная неправительственная организация ждала «разрыва» с политикой предыдущего президента, «жесткой и неэффективной». La Cimade также обвиняла Н. Саркози в «стигматизации миграции и ксенофобии» и Ф. Олланда в продолжении риторики подобного характера. Организация приводит цитату из письма Ф. Олланда Национальному управлению по правам человека Romeurope от 27 марта 2012 года, где осуждал жесткую политику ещё действующего на тот момент президента в отношении цыган, проживающих во Франции, и обещал введение «альтернативных мер». Однако спустя год правительство не изменило риторику, ссылаясь на нежелание цыган интегрироваться во французское общество.

Ф. Олланд пытался бороться с углублением секьюритизации миграции «официально», на высшем уровне. По случаю открытия Музея истории иммиграции в конце 2014 года французский президент впервые произнес речь, посвященную миграционной политике. Само открытие этого музея символично: созданный ещё при Ж. Шираке, в течение президентского срока Н. Саркози музей так и не был открыт. Президент заявил о «дурных ветрах» анти-иммигрантского толка, «всё сильнее дующих в Европе» и «порождающих дискурс страха». Он предостерег европейских лидеров от попытки «разорвать» Шенгенские соглашения о свободе передвижения с целью обуздать

---

<sup>214</sup> Le projet présidentiel de François Hollande pour l'élection de 2012. Les 60 engagements présidentiels de François Hollande // URL : <https://ru.scribd.com/doc/93200567/Les-60-engagements-presidentiels-de-Francois-Hollande> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>215</sup> Rogerie A. Immigration : Sarkozy et Hollande passés au laser // Le Point 28.07.2015 // URL : [http://www.lepoint.fr/politique/immigration-sarkozy-et-hollande-passes-au-laser-28-07-2015-1952958\\_20.php](http://www.lepoint.fr/politique/immigration-sarkozy-et-hollande-passes-au-laser-28-07-2015-1952958_20.php) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>216</sup> Hollande, un an apres, toujours pas de rupture. La Cimade. Dossier de Presse 30.04.2013 // URL : [http://www.lacimade.org/wp-content/uploads/2013/05/dossier\\_presse\\_1\\_an\\_apre.pdf](http://www.lacimade.org/wp-content/uploads/2013/05/dossier_presse_1_an_apre.pdf) [дата обращения: 08.04.17]



иммиграцию, ссылаясь на принцип свободного передвижения, но в то же время подтвердил необходимость жёсткого контроля внешних европейских границ. Ф. Олланд, подразумевая риторику Национального Фронта, призвал французов не поддаваться страху «исчезновения Франции из-за неконтролируемой иммиграции». Президент также заявил, что придерживается предвыборной позиции о предоставлении права иностранцам голосовать на местных выборах, однако он «бессилен» что-либо сделать без внесения изменений в Конституцию, что требует трёх пятых от числа депутатов парламента. Также в его речи прозвучал призыв к борьбе с исламофобией, с представлением «несовместимости» ислама с Республикой, с расизмом и антисемитизмом, так как «Франция не может допустить нападения на её гражданина из-за религии, цвета кожи, происхождения»<sup>217</sup>.

В адрес президента прозвучала критика со стороны правой оппозиции. Б. Ортефё обвинил Ф. Олланда в неспособности остановить ежегодный рост иммиграции, а Национальный Фронт вновь назвал иммигрантов «монументальной экономической, социальной и культурной проблемой», с которой необходимо бороться на высшем уровне<sup>218</sup>.

Несмотря риторику Ф. Олланда в отношении мусульман, секьюритизация миграции продолжала углубляться. Французское общество осознало угрозу, которую представляют «доморощенные» террористы, после нападения Мохамеда Мера<sup>219</sup>, французского гражданина алжирского происхождения, который убил трех французов и четырех евреев в городах Монтобан и Тулуза в марте 2012 года. В условиях растущей озабоченности «джихадистской угрозы» во Франции органы внутренней безопасности расширили свои наблюдения за радикальными исламистами. Нормативный консенсус по вопросам безопасности во французском обществе позволил правительственным контртеррористическим агентствам проводить широкомасштабные операции по

---

<sup>217</sup> Discours d'inauguration du Musée de l'histoire de l'immigration. Publié le 16 Décembre 2014 // URL : <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-d-inauguration-du-musee-de-l-histoire-de-l-immigration/> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>218</sup> Samuel H. Hollande warns of 'discourse of fear' on immigration // The Telegraph 15.12.2014 // URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/france/11295529/Hollande-warns-of-discourse-of-fear-on-immigration.html> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>219</sup> Il y a cinq ans, Mohamed Merah démarrait sa course meurtrière // Liberation avec AFP 11.03. 2017 // URL: [http://www.liberation.fr/france/2017/03/11/il-y-a-cinq-ans-mohamed-merah-demarrait-sa-course-meurtriere\\_1555036](http://www.liberation.fr/france/2017/03/11/il-y-a-cinq-ans-mohamed-merah-demarrait-sa-course-meurtriere_1555036) [дата обращения: 08.04.17]

наблюдению и аресту подозреваемых в терроризме<sup>220</sup>: правительством был создан план Vigipirate, усилился контроль за Интернетом и социальными сетями, началась борьба с радикализацией французских мусульман.

Исламофобия в обществе усилилась в связи с нападением на сатирический журнал Charlie Hebdo в январе 2015 года, когда братья Куаши, французские граждане, убили одиннадцать карикатуристов и журналистов за оскорбительную карикатуру на пророка Мухаммеда. Параллельно Амеди Кулибали<sup>221</sup>, французский гражданин, стрелял в полицейского и убил четырех заложников в кошерном супермаркете. Однако существуют разные точки зрения на связь теракта и миграционной политики. Так, эксперты говорят о причине нападения, кроющейся в провокационной «логике развития» журнала<sup>222</sup>. К тому же, существует мнение, что карикатуры Charlie Hebdo, направленные против мусульман, являются ничем иным как проявлением французского атеизма и антиклерикализма. По сути, право на высмеивание религии является символом самой республики<sup>223</sup>. После парижских терактов 13 ноября 2015 года в стране было объявлено чрезвычайное положение, а президент поднял вопрос о лишении французского гражданства причастных к терроризму иммигрантов. Впоследствии Ф. Олланду пришлось отказаться от этого проекта ввиду отсутствия поддержки оппозиции для внесения поправки в Конституцию<sup>224</sup>.

Президент Франции и французское правительство не раз призывали не смешивать ислам и терроризм. Ф. Олланд не давал повода для обвинений в исламофобии, расизме и антисемитизме даже с приходом «террористической волны» и кризиса беженцев, одной из причин которого является ситуация, сложившаяся в Ливии в 2011 году<sup>225</sup>. Так, через неделю после нападения на Charlie Hebdo президент назвал мусульман «первыми жертвами фанатизма, фундаментализма и нетерпимости», хотя они имеют те же права, что

---

<sup>220</sup> Числова Э. Французский мультикультурализм: до и после терактов 2015 года. // Российский Совет по Международным Дела 28.04.16. // URL: [http://russiancouncil.ru/blogs/elvira-chislova/?id\\_4=2446](http://russiancouncil.ru/blogs/elvira-chislova/?id_4=2446) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>221</sup> Амеди Кулибали предупреждал о теракте в Париже в видеообращении // Life Новости 11.01. 2015 // URL: <https://life.ru/t/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/148216> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>222</sup> Барабанов О.Н. Закат ЕС: лицемерие и реалии 2015 года // Пространство и Время Выпуск № 4 (22) / 2015. – С. 15-34

<sup>223</sup> Maurice E. France confirms it will receive 30,000 refugees // EUobserver 19.11.2015 // URL: <https://euobserver.com/migration/131175> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>224</sup> Kern S. The Islamization of France in 2016. "France has a problem with Islam". Gatestone Institute. 17.01.2017 // URL: <https://www.gatestoneinstitute.org/9791/france-islamization> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>225</sup> Проблемы европейской безопасности: Сб. науч. тр. / РАН. ИНИОН. Отд. европ. безопасности, Отд. Зап. Европы и Америки; Ред. кол.: Пархалина (гл. ред.) и др. – М., 2016. – 225 с.

и остальные французские граждане. Французская «светскость» уважает все религии, поэтому мусульман необходимо «защитить»<sup>226</sup>.

Позже Ф. Олланд повторил мысль, озвученную еще Н. Саркози, о необходимости создания «ислама Франции»<sup>227</sup>, способного адаптироваться к французскому секуляризму. Исламистский терроризм президент называл «глобальным бедствием», которое вводит всех вокруг в заблуждение, будто ислам «пропагандирует ненависть»<sup>228</sup>.

Глава французского государства также призывал к достойному приему беженцев из Сирии и Ирака – «жертв Исламского Государства»<sup>229</sup>, несмотря на то, что один из террористов-смертников, взорвавших себя у «Стад де Франс», имел удостоверение беженца и прибыл в Европу с потоком мигрантов. Риторика Ф. Олланда сводилась к разделению террористов и беженцев, «замученных ИГИЛ и вынужденных бежать», хотя число беженцев, которое намерена была принять Франция, сократилось до 30 тысяч<sup>230</sup>. Правительство заявляло о необходимости «проявить солидарность, щедрость», но в то же время страна не могла «принять всех, кто бежит от сирийской диктатуры»<sup>231</sup>.

Однако осенью 2016 года, в результате журналистского расследования, вышла в свет книга Жерара Давэ и Фабриса Лома «Президент не должен был этого говорить», посвященная пятилетнему президентскому сроку Ф. Олланда. В ней журналист цитирует президента Франции, высказывавшегося о существующей «проблеме с исламом» и многочисленных иммигрантах, которых не должно быть во Франции<sup>232</sup>. Такие заявления,

---

<sup>226</sup> Bahri F. avec Reuters. Hollande et les musulmans : les ambivalences d'un discours // Zaman France 15.01. 2015// URL: <https://www.zamanfrance.fr/article/hollande-musulmans-ambivalences-dun-discours-14002.html> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>227</sup> Benjamin A. Islam, terrorisme, présidentielle... Ce qu'il faut retenir du discours de Hollande // L'Express 08.09.2016 // URL : [http://www.lexpress.fr/actualite/politique/ps/hollande-et-le-terrorisme-islamiste-ce-qu-il-faut-retenir-de-son-discours\\_1828502.html](http://www.lexpress.fr/actualite/politique/ps/hollande-et-le-terrorisme-islamiste-ce-qu-il-faut-retenir-de-son-discours_1828502.html) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>228</sup> Démocratie face au terrorisme. Que retenir du discours de Hollande ? // Ouest-France 08.09.2016 // URL : <http://www.ouest-france.fr/politique/francois-hollande/terrorisme-hollande-la-democratie-sera-plus-forte-que-la-barbarie-4461063> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>229</sup> Baumard M. Politique migratoire : François Hollande garde le cap // Le Monde 16.11.2015 // URL : [http://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/16/politique-migratoire-le-chef-de-l-etat-garde-le-cap\\_4811347\\_4809495.html#H82mmpBxD5g3bPBI.99](http://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/16/politique-migratoire-le-chef-de-l-etat-garde-le-cap_4811347_4809495.html#H82mmpBxD5g3bPBI.99) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>230</sup> Riemer N. The Roots of Islamophobia in France // Jacobin 29.08.2016 //URL: <https://www.jacobinmag.com/2016/08/burkini-ban-islamophobia-valls-france-secularism-islam/> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>231</sup> Baumard M. Politique migratoire : François Hollande garde le cap // Le Monde 16.11.2015 // URL : [http://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/16/politique-migratoire-le-chef-de-l-etat-garde-le-cap\\_4811347\\_4809495.html#H82mmpBxD5g3bPBI.99](http://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/16/politique-migratoire-le-chef-de-l-etat-garde-le-cap_4811347_4809495.html#H82mmpBxD5g3bPBI.99) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>232</sup> Jarrassé J. Un président ne devrait pas dire ça... : un livre, 10 polémiques // Le Figaro 21.10.2016 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/2016/10/19/25001-20161019ARTFIG00172--un-president-ne-devrait-pas-dire-ca-un-livre-10-polemiques.php> [дата обращения: 08.04.17]

по мнению экспертов, раскрывают истинное отношение всех западных лидеров, а не только Франции, к исламу, беженцам и иммигрантам-мусульманам<sup>233</sup>.

В целом, осторожная политика Ф. Олланда и Социалистической партии может быть объяснена опасениями потерять часть своего электората, которую традиционно составляют французские иммигранты<sup>234</sup>. Тем не менее, политика Ф. Олланда признана французским обществом «катастрофой»<sup>235,236</sup>, а его отказ в выдвижении своей кандидатуры на пост президента в 2017 году – «поражением»<sup>237</sup> для партии социалистов, дающей дополнительные голоса правой оппозиции, в том числе крайне правой партии во главе с М. Ле Пен.

Проблема иммиграции и исламизации французского общества стала чрезвычайно острой после 10 терактов за полтора года и кризиса беженцев: не менее 70% французов считают, что «иммигрантов в стране слишком много», около 50% выступают против принятия беженцев, за 2015 год насчитано более 2000 расистских, антисемитистских и антимусульманских актов<sup>238</sup>, что составило своеобразный «рекорд»<sup>239</sup> во Франции.

В отношении миграционной политики два президента Франции представляют противоположные направления. Если амбициозный и в какой-то степени нетерпимый к иммигрантам Н. Саркози сделал регулирование, часто силовое, миграции одним из центральных направлений своей политики, то Ф. Олланд, изначально критикуя предыдущего президента и приветствуя приток иммигрантов, не имел представления, как впоследствии взять под контроль миграционные потоки, грозившие новыми терактами и нарушением общественной безопасности. Н. Саркози обвиняли в высокомерии по отношению к выходцам из малых стран, в ксенофобии и расизме, Ф. Олланда,

---

<sup>233</sup> Олланд занял антиисламскую позицию // Europe/Moscow Pars Today 15.10.2016. // URL: <http://parstoday.com/ru/news/world-i46159> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>234</sup> Барабанов О.Н. Закат ЕС: лицемерие и реалии 2015 года // Пространство и Время Выпуск № 4 (22) / 2015. – С. 15-34

<sup>235</sup> Larrourou P. «Les politiques de François Hollande nous amènent à une catastrophe générale» // France RT 14.01.16 // URL : <https://francais.rt.com/opinions/13877-pierre-larrourou-politiques-francois-hollande-amenent-catastrophe-generale> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>236</sup> de Royer S. Pour Hollande et Cazeneuve, l'ultime bataille se joue contre le FN // Le Monde 6.03.2017 // URL : [http://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2017/article/2017/03/06/pour-hollande-et-cazeneuve-l-ultime-bataille-se-joue-contre-le-fn\\_5089715\\_4854003.html](http://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2017/article/2017/03/06/pour-hollande-et-cazeneuve-l-ultime-bataille-se-joue-contre-le-fn_5089715_4854003.html) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>237</sup> Соколов М. Мерцессы президента Олланда и разброд в социалистической партии // РИА новости 05.12.2016 // URL: <https://ria.ru/analytics/20161205/1482886031.html> [дата обращения: 08.04.17]

<sup>238</sup> Plus de 2 000 actes racistes, antisémites et antimusulmans en 2015 // Liberation avec AFP 20.01.2016 // URL : [http://www.liberation.fr/france/2016/01/20/plus-de-2-000-actes-racistes-antisemites-et-antimusulmans-en-2015\\_1427746](http://www.liberation.fr/france/2016/01/20/plus-de-2-000-actes-racistes-antisemites-et-antimusulmans-en-2015_1427746) [дата обращения: 08.04.17]

<sup>239</sup> Décru des actes racistes en 2016 en France. AFP // Le Point 01.02.2017 // URL: [http://www.lepoint.fr/societe/les-actes-racistes-en-nette-baisse-en-2016-en-france-01-02-2017-2101531\\_23.php](http://www.lepoint.fr/societe/les-actes-racistes-en-nette-baisse-en-2016-en-france-01-02-2017-2101531_23.php) [дата обращения: 08.04.17]

«официально» лояльного к иммиграции, критиковали за бездействие и допущение террористических актов исламистских радикалов.

Подписание Европейского иммиграционного пакта при Н. Саркози показало, что Франция способна играть ведущую роль в определении линий общей европейской политики. Европейский Союз перенял «правые» инициативы президента, принимая республиканскую модель интеграции иммигрантов, «репрессивный либерализм», идущий вразрез с идеями мультикультурализма. При Ф. Олланде Франция теряет внешнеполитические позиции в Европейском Союзе, уступив лидерство Федеративной Республике Германии.

Террористические акты 2015 и 2016 годов «сдвинули» общественное настроение «вправо». Межрасовые и межрелигиозные противоречия внутри общества очень сильны, атмосфера накаляется после каждого общественного потрясения. Качественное изменение иммиграционной политики может ожидаться после президентских выборов 2017 года.

# Заключение

23-й президент Французской республики Николя Саркози в определенной степени не смог воплотить в жизнь заявленный в ходе президентской кампании 2007 года «разрыв» с предыдущей политикой французских президентов. Вернувшись в командные структуры Североатлантического альянса, он продолжил укреплять франко-американские отношения, в то же время успешно балансируя между Соединенными Штатами Америки и Европой в своем политическом курсе. Как и предполагалось, отхода Франсуа Олланда от курса своего предшественника не произошло, несмотря на то, что 23-й и 24-й президенты принадлежали к разным партиям. В политике Ф. Олланда явно прослеживаются элементы преемственности. В то же время политика 24-го президента Французской республики характеризуется меньшей самостоятельностью и большей зависимостью от Соединенных Штатов Америки, а также безынициативностью в отношении поиска решений проблем европейской безопасности, рассмотренных в данной работе.

С одной стороны, Франция при Ф. Олланде продолжает поддерживать концепцию «Europe puissance». Как и Н. Саркози, президент выступал за развитие политики европейской безопасности, которая бы дополняла НАТО и в то же время давала бы Европе значительную независимость от США. Однако в отличие от своего предшественника, который действительно вносил предложения в проект создания ЕПБО, то Ф. Олланд ограничился лишь признанием своей приверженности идее.

Сам Североатлантический альянс представляется одним из столпов безопасности европейского континента, и полноправное членство Франции в НАТО должно было укрепить союзнические отношения с США, восстановив доверие, утраченное с выходом из военных структур в 1966 году, и дать новый импульс развитию общей внешней политики и политики безопасности, вернув Пятой республике былое влияние на принятие решений на международной арене.

Н. Саркози согласился на реинтеграцию страны в общие командные структуры Альянса на определенных условиях, закрепляющих «особое положение» Франции: полная свобода действий и решений при любых обстоятельствах, закреплённая в Конституции ядерная независимость страны, а также полный контроль Пятой республики над силами реагирования.

В отличие от своего предшественника, балансирующего между европеизмом и атлантизмом, в конце своего президентского срока Ф. Олланд из проамериканского президента превратился в «радикального атлантиста», провозгласившего полную интеграцию Французской республики в Североатлантический альянс и порвавшего с традицией независимости Франции в военной сфере. К тому же, страны-члены НАТО сумели найти оправдание существованию Североатлантического альянса после окончания холодной войны, подвергавшемуся острым дискуссиям в международном сообществе: теперь «угрозой» региональной стабильности и вызовом для Альянса провозглашаются действия Российской Федерации на границах НАТО.

Проблема международного терроризма в период президентства Ф. Олланда стала важнейшей угрозой как национальной безопасности, так и европейской и международной безопасности в эпоху глобализации: разделение внутренней и внешней политики представлялось французскому правительству бессмысленным, так как дестабилизация любой точки мира способна нанести ущерб французской безопасности. Поэтому оба рассматриваемых в этой работе президента поддерживали идею сотрудничества в борьбе против терроризма двух дополняющих друг друга структур: Европейского Союза и Североатлантического альянса.

В течение своего президентского срока Н. Саркози определил три приоритетных направления борьбы против террористической угрозы: европейское, трансатлантическое и африканское. На европейском направлении антитеррористической политики президент поддерживал идею сотрудничества с партнерами по Европейскому Союзу, заключавшемся в обмене информацией о террористах, совместных операциях спецслужб, аресте и облегченной процедуре выдачи членов группировок, признанных террористическими в рамках государств-членов ЕС. Через сотрудничество с Вашингтоном Н. Саркози стремился подчеркнуть солидарность Франции с Соединенными Штатами, вернуть доверие американского правительства. В результате борьбы против терроризма в странах Северной Африки Н. Саркози допустил значительную ошибку, проведя военную операцию в Ливии. Его «победа» над Каддафи повлекла за собой бóльшую нестабильность региона, усиление «Аль-Каиды исламского Магриба» и продвижение террористической организации на территориях соседних стран. Африканское «наследие» было передано и Ф. Олланду. Последствия военной операции в Мали 2013 года также носят негативный характер. Североафриканский регион по-прежнему нестабилен, большая территория стран Средиземноморья находится под контролем исламистов.

До 2013 года Франция не рассматривала террористические действия в качестве «акта войны», определяя теракт в сфере уголовного права. В ходе президентства Ф. Олланда трансатлантическое и европейское направления политики по борьбе против международного терроризма сливаются воедино в виду глобальной угрозы международного терроризма и войны коалиции государств под эгидой США против «Исламского государства». В то же время, начиная с 2015 года проблема терроризма в Европе перестает быть внешней угрозой и приобретает внутренний характер: большинство террористов, совершивших ряд терактов в Европе, являлись уроженцами или гражданами европейских государств. К изменению тактики террористических организаций, призывавших исламистов-одиночек совершать подготовленные за короткий срок атаки с помощью подручных средств, Французская республика и французский президент были не готовы. Действия террористов также были направлены на разжигание межэтнических конфликтов в Европе с её многочисленной мусульманской диаспорой. Однако ни действия европейских государств, ни политические действия Ф. Олланда не носят «репрессивный характер» в отношении борьбы против терроризма на собственной территории.

Теракты 2015-2016 годов углубили процесс секьюритизации миграции во Франции, обостренной в течение президентства Н. Саркози. 23-й президент Французской республики представлял иммигрантов, нежелающих интегрироваться в общество, угрозой национальной идентичности европейских государств, заявляя о «провале мультикультурализма», боролся с нелегальной иммиграцией и выступал за селективную и урегулированную иммиграцию, за что часто обвинялся в расизме и ксенофобии. Ф. Олланд же, стремясь побороть секьюритизацию миграции, был благосклонен к иммигрантам из мусульманских стран и беженцам из Сирии и Ирака, однако французское общество впоследствии задавалось вопросом: мог ли французский президент предотвратить теракты, проводя осторожную миграционную политику? Из-за волны террористических атак в европейском обществе всё чаще наблюдались антииммигрантские и антиисламские настроения, демонстрирующие своеобразный «результат» тактики террористов, стремящихся усилить противоречия на основе расы и религии. Как бы ни старался Ф. Олланд побороть исламофобию, заявляя о свободе религии во Франции и необходимости разграничивать понятия «ислам» и «исланизм», его авторитета не хватает для того, чтобы остановить смещение общественных настроений вправо.



Проблема международного терроризма и миграционный кризис вышли на первый план в ходе президентской кампании 2017 года. Кандидат правого толка М. Ле Пен заявляла о необходимости покинуть Европейский Союз, крайне левый кандидат Ж.-Л. Меланшон поддерживал выход Франции из Североатлантического альянса. Однако Эммануэль Макрон, одержавший победу в президентской гонке, выступает за европейское сотрудничество и отстаивает необходимость большей интеграции Парижа в Европейский Союз и НАТО. В своей президентской программе Э. Макрон также выразил приверженность концепции «Europe de la défense» и созданию общеевропейской армии. Новый президент Франции рассматривает «обладание информацией» в качестве наиболее эффективного способа предотвратить террористические атаки на французской и европейской территории. К тому же, Э. Макрон называет интеграцию иммигрантов во французское и европейское общество «приоритетом» миграционной политики Франции и продолжает бороться с секьюритизацией миграции, приветствуя приток иммигрантов и заявляя об ошибочности смешивания террористов и беженцев. Таким образом, продолжение Э. Макроном политического курса Ф. Олланда представляется наиболее вероятным вариантом развития событий.

О качественных изменениях французской внешней политики в отношении трех проблем европейской безопасности можно будет говорить позже, однако уже сейчас можно сделать некие прогнозы. Во-первых, Французской республике следует приобрести большую независимость от Соединенных Штатов Америки, чтобы не стать вовлеченной в новую военную операцию, не отвечающую французским национальным интересам. Во-вторых, не только Франции, но и другим европейским странам необходимо признать, что первостепенной задачей международного сообщества является борьба с международным терроризмом, для которой необходимо сотрудничество всех стран. Критически важно добиться консенсуса между Соединенными Штатами Америки и Российской Федерации в отношении ситуации в Сирии. В-третьих, при существующих анти-иммигрантских настроениях в обществе европейским правительствам необходимо вести осторожную миграционную политику, которая, с одной стороны, не вызовет протеста «коренного» европейского населения, а с другой, не будет ущемлять права иностранцев и вызывать критику правоохранительных движений и организаций. Такое осторожное урегулирование миграционной политики необходимо в первую очередь Франции, где анти-иммиграционное настроение французских граждан отражает высокий уровень поддержки кандидата в президенты от Национального Фронта.

# Список источников и литературы.

## I. Источники

### 1. Международные договоры, декларации, коммюнике

1. Communiqué du Sommet de Varsovie publié par les chefs d'État et de gouvernement participant à la réunion du Conseil de l'Atlantique Nord tenue à Varsovie les 8 et 9 juillet 2016. Source: Organization du Traité de l'Atlantique Nord// URL : [http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official\\_texts\\_133169.htm](http://www.nato.int/cps/fr/natohq/official_texts_133169.htm) [дата обращения: 26.03.17]
2. Conseil de sécurité - Les enjeux de la lutte contre le terrorisme en Afrique - Intervention de M. Gérard Araud, représentant permanent de la France auprès des Nations unies 13.05. 2013 // URL : <http://www.franceonu.org/13-mai-2013-Conseil-de-securite>
3. Council Framework Decision of 13 June 2002 on combating terrorism. EUR-Lex Access to European Union law // URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32002F0475> [дата обращения: 22.02.17]
4. Déclaration commune du sommet de Paris pour la Méditerranée. Sous la coprésidence du Président de la République française et du Président de la République arabe d'Égypte. France Diplomatie. Paris, 13.07.2008 // URL : [http://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Declaration\\_commune\\_UPM\\_bis.pdf](http://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/Declaration_commune_UPM_bis.pdf)
5. Euro-Mediterranean Code of Conduct on Countering Terrorism. Final Text. EUROMED. European Union External Action Archive. // URL: [http://eeas.europa.eu/archives/docs/euromed/summit1105/terrorism\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/archives/docs/euromed/summit1105/terrorism_en.pdf)
6. European Convention on the Suppression of Terrorism. ETS No.090. Entry into Force: 04.08.1978 // Council of Europe // URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/090>
7. European Pact on Immigration and Asylum. Council of the european Union. Brussels, 24 September 2008. // URL : <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2013440%202008%20INIT>
8. International Conference on Peace and Security in Iraq 15.09.2014 // URL: <http://www.gouvernement.fr/en/international-conference-on-peace-and-security-in-iraq> [дата обращения: 28.03.17]

9. Joint Declaration issued at the British-French Summit, Saint-Malo, France, 3-4 December 1998. Source: EU Institute for Security Studies (ISS-EU) // URL: <https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/French-British%20Summit%20Declaration,%20Saint-Malo,%201998%20-%20EN.pdf>
10. The text of the Treaty on European Union, as signed in Maastricht on 7 February 1992. Official website of the European Union // URL: [https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/treaty\\_on\\_european\\_union\\_en.pdf](https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/treaty_on_european_union_en.pdf)
11. Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007. EUR-Lex Access to European Union law // URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=OJ%3AC%3A2007%3A306%3ATOC>

## **2. Официальные документы Французской республики**

1. Circulaire 31 Mai 2011. Maîtrise de l'immigration professionnelle. Par Claude Guéant // URL : <http://www.gisti.org/IMG/pdf/noriocl1115117j.pdf> [дата обращения: 08.04.17]
2. Constitution de la République française. Constitution du 4 octobre 1958. (Version mise à jour en janvier 2015) // URL : <http://www.assemblee-nationale.fr/connaissance/constitution.asp>
3. La circulaire Guéant sur les étudiants étrangers officiellement abrogée // Le Monde Politique 31.05.12 // URL : [http://www.lemonde.fr/politique/article/2012/05/31/la-circulaire-gueant-sur-les-etudiants-etrangers-abrogee-ce-jeudi\\_1710020\\_823448.html](http://www.lemonde.fr/politique/article/2012/05/31/la-circulaire-gueant-sur-les-etudiants-etrangers-abrogee-ce-jeudi_1710020_823448.html) [дата обращения: 08.04.17]
4. La France et l'Europe dans le monde sous la présidence d'Alain Juppé et de Louis Schweitzer. Livre blanc sur la politique étrangère et européenne de la France 2008 – 2020
5. La France face au terrorisme - Livre blanc du Gouvernement sur la sécurité intérieure face au terrorisme. Secrétariat général de la défense nationale. La Documentation française, Octobre 2006.
6. Livre Blanc. Défense et Sécurité Nationale. Direction de l'information légale et administrative, Paris, 2013.
7. Livre Blanc préface de Nicolas Sarkozy, Président de la République. Défense et Sécurité nationale. La documentation française, Paris, 2008

8. Loi n° 2004-228 du 15 mars 2004 encadrant, en application du principe de laïcité, le port de signes ou de tenues manifestant une appartenance religieuse dans les écoles, collèges et lycées publics. // URL : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT0000000417977&dateTexte=&categorieLien=id> [дата обращения: 5.04.17]
9. Loi n° 2006-911 du 24 juillet 2006 relative à l'immigration et à l'intégration // URL : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT0000000266495&dateTexte=&categorieLien=id> [дата обращения: 31.03.17]

### **3. Официальные речи президентов Французской республики**

1. Déclaration de M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire, président de l'UMP et candidat à l'élection présidentielle 2007, sur le bilan de la politique de l'immigration et l'aide au développement, Marseille le 5 mars 2007. // URL : <http://discours.vie-publique.fr/notices/0730000867.html>
2. Discours à l'Université de Dakar. M. le Président de la République Française. l'Élysée Présidence de la République Française. 2007 // URL: [http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.elysee.fr%2Fpresident%2Fles-actualites%2Fdiscours%2F2007%2Fdiscours-a-l-universite-de-dakar.8264.html%3Fsearch%3DDakar%26xtmc%3Ddakar\\_2007%26xcr%3D1](http://archive.wikiwix.com/cache/?url=http%3A%2F%2Fwww.elysee.fr%2Fpresident%2Fles-actualites%2Fdiscours%2F2007%2Fdiscours-a-l-universite-de-dakar.8264.html%3Fsearch%3DDakar%26xtmc%3Ddakar_2007%26xcr%3D1) [дата обращения: 08.04.17]
3. Discours d'inauguration du Musée de l'histoire de l'immigration. Publié le 16 Décembre 2014 // URL : <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-d-inauguration-du-musee-de-l-histoire-de-l-immigration/> [дата обращения: 08.04.17]
4. Discours de clôture par M. Nicolas Sarkozy, Président de la République. La France, La Defense Europeenne et L'OTAN au 21eme siecle. Etudes&Debats 01/2010. // URL : [https://www.files.ethz.ch/isn/139514/ED\\_201001.pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/139514/ED_201001.pdf)
5. Discours de Nicolas Sarkozy devant le Congrès des États-Unis par Nicolas Sarkozy. // Réseau Voltaire. Washington D.C. (États-Unis) 7.11.2007 // URL : <http://www.voltairenet.org/article152875.html>
6. Discours de Nicolas Sarkozy sur la sécurité et l'immigration prononcé à Grenoble. 30 juillet 2010 // Jalons, Version decouverte 30.07.2010. // URL : <http://fresques.ina.fr/jalons/fiche-media/InaEdu04929/discours-de-nicolas-sarkozy->

sur-la-securite-et-l-immigration-prononce-a-grenoble.html [дата обращения: 1.04.17]

7. Discours de F. Hollande. Motion de censure. Discussion et vote. Séance en hémicycle du 8 avril 2008 // URL : [http://2007-2012.nosdeputes.fr/seance/121#table\\_1490](http://2007-2012.nosdeputes.fr/seance/121#table_1490) [дата обращения: 26.03.17]
8. Discours de François Hollande prononcé à Bamako 2.02.2013 // URL : <http://www.ambafrance-ml.org/Discours-de-Francois-Hollande>
9. Discours du président de la République devant le Parlement réuni en Congrès. Rubrique : Defense, Interieur et Securite, Nation, Institutions et Reforme de l'Etat. Versailles, 16.11.2015 // URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-du-president-de-la-republique-devant-le-parlement-reuni-en-congres-3/> [дата обращения: 03.03.17]
10. Discours du Président de la République française François Hollande devant l'Assemblée nationale sénégalaise, 12.10.2012 // URL : <http://www.jeuneafrique.com/173903/politique/france-afrique-le-texte-du-discours-de-dakar-prononc-par-fran-ois-hollande/>
11. Interview de M. Nicolas Sarkozy, ministre de l'intérieur et de l'aménagement du territoire et président de l'UMP, à France 2 le 18 septembre 2006, sur les critères de régularisation des étrangers sans-papiers et l'évacuation du squat de Cachan // URL : <http://discours.vie-publique.fr/notices/063003257.html> [дата обращения: 1.04.17]

#### **4. Официальные программы, доклады, письма французского правительства**

1. Debray R. Lettre ouverte à M. Hubert Védrine. La France doit quitter l'OTAN. Le Monde diplomatique 03.13. // URL : <http://www.monde-diplomatique.fr/2013/03/DEBRAY/48843> [дата обращения: 26.03.17]
2. Le projet présidentiel de François Hollande pour l'élection de 2012. Les 60 engagements présidentiels de François Hollande // URL : <https://ru.scribd.com/doc/93200567/Les-60-engagements-presidentiels-de-Francois-Hollande> [дата обращения: 08.04.17]
3. Présidence Française de Conseil de l'Union Européenne. Programme de travail. Une Europe qui agit pour répondre aux défis d'aujourd'hui.
4. Védrine H. Réponse à Régis Debray. L'OTAN, terrain d'influence pour la France. Echanges de lettres ouvertes entre Régis Debray et Hubert Védrine sur la place de la

France dans l'OTAN. Le Monde diplomatique - avril 2013 URL : <http://www.monde-diplomatique.fr/2013/04/VEDRINE/48966> [дата обращения: 26.03.17] // URL: <http://www.hubertvedrine.net/article-624.html> [дата обращения: 26.03.17] Полный текст

5. Védérine H. Rapport pour le président de la République sur les conséquences du retour de la France dans le commandement intégré de l'OTAN, sur l'avenir de la relation transatlantique et les perspectives de l'Europe de la défense. 14 novembre 2012. La documentation française. // URL : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/124000607/index.shtml>

## **5. Документы французских общественных организаций**

1. Bilan de la loi du 15 Mars 2004 et des ses effets pervers // CCIF 2005 // URL : <http://www.islamophobie.net/rapports/CCIF-bilan-loi15mars2004.pdf>
2. Hollande, un an apres, toujours pas de rupture. La Cimade. Dossier de Presse 30.04.2013 // URL : [http://www.lacimade.org/wp-content/uploads/2013/05/dossier\\_presse\\_1\\_an\\_apre.pdf](http://www.lacimade.org/wp-content/uploads/2013/05/dossier_presse_1_an_apre.pdf) [дата обращения: 08.04.17]
3. Le communautarisme est-il compatible avec les valeurs de la République? Synthèse de la Question sociale 2011. Association Philosophique Française Le Droit Humain // URL : <https://www.droithumain-france.org/contact/> [дата обращения: 31.03.17]
4. Une présidence réussie - Bilan de la présidence française du Conseil de l'Union européenne. La Fondation Robert Schuman - Le Centre de recherches et d'études sur l'Europe. 15/12/2008 // URL: <http://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0121-une-presidence-reussie-bilan-de-la-presidence-francaise-du-conseil-de-l-union-europeenne> [дата обращения: 21.03.17]

## **6. Публикации французских средств массовой информации**

1. A Bombay, Nicolas Sarkozy promet à l'Inde un soutien total contre le terrorisme. RFI 07.12.2010 // URL: <http://www.rfi.fr/asie-pacifique/20101207-bombay-nicolas-sarkozy-promet-inde-soutien-total-contre-le-terrorisme> [дата обращения: 22.02.17]
2. A Toulouse, le ministre de la Défense esquisse une nouvelle politique de la France envers l'OTAN // La Depeche. 11/09/2007 // URL: <http://www.ladepeche.fr/article/2007/09/11/13369-toulouse-ministre-defense-esquisse-nouvelle-politique-france-envers-otan.html> [дата обращения: 26.03.17]

3. Bahri F. avec Reuters. Hollande et les musulmans : les ambivalences d'un discours // Zaman France 15.01. 2015// URL: <https://www.zamanfrance.fr/article/hollande-musulmans-ambivalences-dun-discours-14002.html> [дата обращения: 08.04.17]
4. Barluet A. Au Sahel, l'opération «Barkhane» remplace «Serval» // Le Figaro 13.07.2014 // URL : <http://www.lefigaro.fr/international/2014/07/13/01003-20140713ARTFIG00097-au-sahel-l-operation-barkhane-remplace-serval.php> [дата обращения: 4.03.17]
5. Baumard M. Politique migratoire : François Hollande garde le cap // Le Monde 16.11.2015 // URL : [http://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/16/politique-migratoire-le-chef-de-l-etat-garde-le-cap\\_4811347\\_4809495.html#H82mmpBxD5g3bPBI.99](http://www.lemonde.fr/attaques-a-paris/article/2015/11/16/politique-migratoire-le-chef-de-l-etat-garde-le-cap_4811347_4809495.html#H82mmpBxD5g3bPBI.99) [дата обращения: 08.04.17]
6. Benjamin A. Islam, terrorisme, présidentielle... Ce qu'il faut retenir du discours de Hollande // L'Express 08.09.2016 // URL : [http://www.lexpress.fr/actualite/politique/ps/hollande-et-le-terrorisme-islamiste-ce-qu-il-faut-retenir-de-son-discours\\_1828502.html](http://www.lexpress.fr/actualite/politique/ps/hollande-et-le-terrorisme-islamiste-ce-qu-il-faut-retenir-de-son-discours_1828502.html) [дата обращения: 08.04.17]
7. Dancoing L. Kadhafi s'attaque à Sarkozy //Paris Match 15.07.2011 // URL : <http://www.parismatch.com/Actu/International/Kadhafi-a-insulte-Nicolas-Sarkozy-de-retarde-mental-151844> [дата обращения: 26.02.2017]
8. de Boni M. Interdiction du port du voile dans la rue : le camp Sarkozy entretient le flou // Le Figaro 05.10.2016 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/citations/2016/10/05/25002-20161005ARTFIG00108-nicolas-sarkozy-reflechit-a-interdire-le-port-du-voile-dans-l-espace-public.php> [дата обращения: 08.04.17]
9. de Royer S. Pour Hollande et Cazeneuve, l'ultime bataille se joue contre le FN // Le Monde 6.03.2017 // URL : [http://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2017/article/2017/03/06/pour-hollande-et-cazeneuve-l-ultime-bataille-se-joue-contre-le-fn\\_5089715\\_4854003.html](http://www.lemonde.fr/election-presidentielle-2017/article/2017/03/06/pour-hollande-et-cazeneuve-l-ultime-bataille-se-joue-contre-le-fn_5089715_4854003.html) [дата обращения: 08.04.17]
10. Décrue des actes racistes en 2016 en France. AFP // Le Point 01.02.2017 // URL: [http://www.lepoint.fr/societe/les-actes-racistes-en-nette-baisse-en-2016-en-france-01-02-2017-2101531\\_23.php](http://www.lepoint.fr/societe/les-actes-racistes-en-nette-baisse-en-2016-en-france-01-02-2017-2101531_23.php) [дата обращения: 08.04.17]
11. Deluermoz C. Quel est le rôle du président de la République? Le Point, 16.08.2016 // URL: [http://www.lepoint.fr/presidentielle/quel-est-le-role-du-president-de-la-republique-16-08-2016-2061587\\_3121.php](http://www.lepoint.fr/presidentielle/quel-est-le-role-du-president-de-la-republique-16-08-2016-2061587_3121.php) [дата обращения: 29.04.17]

12. Démocratie face au terrorisme. Que retenir du discours de Hollande ? // Ouest-France 08.09.2016 // URL : <http://www.ouest-france.fr/politique/francois-hollande/terrorisme-hollande-la-democratie-sera-plus-forte-que-la-barbarie-4461063> [дата обращения: 08.04.17]
13. En 2005, trois semaines d'émeutes urbaines // Le Figaro 25.10.2015 // URL : <http://www.lefigaro.fr/actualite-france/2015/10/25/01016-20151025ARTFIG00142-des-emeutes-urbaines-sans-precedent.php> [дата обращения: 08.04.2017]
14. Il y a cinq ans, Mohamed Merah démarrait sa course meurtrière // Liberation avec AFP 11.03. 2017 // URL: [http://www.liberation.fr/france/2017/03/11/il-y-a-cinq-ans-mohamed-merah-demarrait-sa-course-meurtriere\\_1555036](http://www.liberation.fr/france/2017/03/11/il-y-a-cinq-ans-mohamed-merah-demarrait-sa-course-meurtriere_1555036) [дата обращения: 08.04.17]
15. Jarrassé J. Un président ne devrait pas dire ça... : un livre, 10 polémiques // Le Figaro 21.10.2016 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/2016/10/19/25001-20161019ARTFIG00172--un-president-ne-devrait-pas-dire-ca-un-livre-10-polemiques.php> [дата обращения: 08.04.17]
16. L'identité nationale selon Sarkozy // Liberation 2.11.2009 // URL : [http://www.liberation.fr/france/2009/11/02/l-identite-nationale-selon-sarkozy\\_591481](http://www.liberation.fr/france/2009/11/02/l-identite-nationale-selon-sarkozy_591481) [дата обращения: 08.04.17]
17. L'intégralité du discours de Dakar prononcé par Nicolas Sarkozy // L'OBS 22.11.2012// URL : <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/20121122.OBS0195/l-integralite-du-discours-de-dakar-prononce-par-nicolas-sarkozy.html> [дата обращения: 08.04.17]
18. L'intégralité du discours de Nicolas Sarkozy le 30 juillet 2010 à Grenoble // Le Blog de Sylvain Rakotoarison // URL : <http://rakotoarison.over-blog.com/article-doc-54866609.html>
19. La France est en guerre contre le terrorisme // Europe 1 13.01. 2013 // URL: <http://www.europe1.fr/politique/la-france-est-en-guerre-contre-le-terrorisme-1377009> [дата обращения: 3.03.17]
20. La lutte contre le terrorisme. "La France est en guerre contre le terrorisme, où qu'il se trouve, pour préserver sa sécurité, et celui du Mali, pays ami. Le terrorisme est l'objectif unique, essentiel", a assuré Jean-Yves Le Drian. Europe 1. 13.01.2013 // URL: <http://www.europe1.fr/politique/la-france-est-en-guerre-contre-le-terrorisme-1377009> [дата обращения: 22.02.17]



21. Le bilan de Sarkozy sur l'immigration : de plus en plus dur // L'OBS 29.01. 2012 // URL: <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/election-presidentielle-2012/le-bilan-de-sarkozy/20111229.OBS7722/le-bilan-de-sarkozy-sur-l-immigration-de-plus-en-plus-dur.html> [дата обращения: 08.04.17]
22. Le New York Times condamne la politique migratoire de Sarkozy // France-Amerique 6.08.2010 // URL : <https://france-amerique.com/fr/le-new-york-times-condamne-la-politique-migratoire-de-sarkozy/> [дата обращения: 01.04.17]
23. Le Parlement européen adopte le paquet défense à une large majorité. Sécurité et défense. 20.01.2009 // URL : <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?language=fr&type=IM-PRESS&reference=20090115STO46438> [дата обращения: 20.03.17]
24. Larrouturou P. «Les politiques de François Hollande nous amènent à une catastrophe générale» // France RT 14.01.16 // URL : <https://francais.rt.com/opinions/13877-pierre-larrouturou-politiques-francois-hollande-amenent-catastrophe-generale> [дата обращения: 01.04.17]
25. M. Sarkozy propose un « mini traité », une nouvelle convention et un « Non » à la Turquie [FR] 11.09.2006 // URL : <http://www.euractiv.fr/section/europe-centrale/news/m-sarkozy-propose-un-mini-traite-une-nouvelle-convention-et-un-non-a-la-turquie-fr/> [дата обращения: 26.03.17]
26. Motion de censure. NosDéputés.fr// URL : <http://2007-2012.nosdeputes.fr/> [дата обращения: 26.03.17]
27. Perrault G.. Hortefeux présente le «pacte européen» // Le Figaro 28.07.2008 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/2008/07/29/01002-20080729ARTFIG00006-hortefeux-presente-le-pacteeuropeen-.php> [дата обращения: 4.04.17]
28. Plus de 2 000 actes racistes, antisémites et antimusulmans en 2015 // Liberation avec AFP 20.01.2016 // URL : [http://www.liberation.fr/france/2016/01/20/plus-de-2-000-actes-racistes-antisemites-et-antimusulmans-en-2015\\_1427746](http://www.liberation.fr/france/2016/01/20/plus-de-2-000-actes-racistes-antisemites-et-antimusulmans-en-2015_1427746) [дата обращения: 08.04.17]
29. Pour la paix et la sécurité dans le monde, la France doit sortir de l'Otan. L'Humanité. 8.07.2016 // URL: <http://www.humanite.fr/pour-la-paix-et-la-securite-dans-le-monde-la-france-doit-sortir-de-lotan-611603> [дата обращения: 26.03.17]

30. Quand la Libye est en passe de devenir le nouveau sanctuaire de Daech. 07/12/2015  
// URL: [http://www.huffingtonpost.fr/olivier-d-auzon/quand-la-libye-est-en-passe-de-devenir-le-nouveau-daech\\_b\\_8728406.html](http://www.huffingtonpost.fr/olivier-d-auzon/quand-la-libye-est-en-passe-de-devenir-le-nouveau-daech_b_8728406.html) [дата обращения: 26.02.2017]
31. Rieth B. Ni vu ni connu, Hollande veut réintégrer pleinement la France dans l'Otan. 20/01/2016 // URL: <https://www.marianne.net/politique/ni-vu-ni-connu-hollande-veut-reintegrer-pleinement-la-france-dans-lotan> [дата обращения: 26.03.17]
32. Rogerie A. Immigration : Sarkozy et Hollande passés au laser // Le Point 28.07.2015  
// URL : [http://www.lepoint.fr/politique/immigration-sarkozy-et-hollande-passes-au-laser-28-07-2015-1952958\\_20.php](http://www.lepoint.fr/politique/immigration-sarkozy-et-hollande-passes-au-laser-28-07-2015-1952958_20.php) [дата обращения: 08.04.17]
33. Royer A. La circulaire sur les évacuations de campements roms, entre “fermeté” et “humanité” // Les Inrocks. 29.08.2012 // URL: <http://www.lesinrocks.com/2012/08/29/actualite/publication-de-la-circulaire-sur-les-evacuations-de-campements-roms-11292670/> [дата обращения: 08.04.17]
34. Sarkozy : «La France est de retour en Europe». // Le Figaro 10.02.2008 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/2008/02/10/01002-20080210ARTFIG00159-sarkozy-la-france-est-de-retour-en-europe.php> [дата обращения: 26.03.17]
35. Sarkozy estime que le multiculturalisme est un «échec» // Liberation 11.02.2011 // URL : [http://www.liberation.fr/france/2011/02/11/sarkozy-estime-que-le-multiculturalisme-est-un-echec\\_714298](http://www.liberation.fr/france/2011/02/11/sarkozy-estime-que-le-multiculturalisme-est-un-echec_714298) [дата обращения: 08.04.17]
36. Sondage : pour une majorité de Français, il y a trop de migrants. 11.08.2016 // URL: <https://francais.rt.com/france/24968-pour-majorite-trop-migrants-france> [дата обращения: 5.04.2017]
37. Un expert de l'ONU fustige le ministère de l'Immigration // L'OBS 12.06.2007 // URL : <http://tempsreel.nouvelobs.com/politique/20070611.OBS1378/un-expert-de-l-onu-fustige-le-ministere-de-l-immigration.html> [дата обращения: 1.04.17]
38. Valerio I. Terrorisme : les cinq phrases à retenir du discours d'hommage de Manuel Valls // Le Figaro 20.01.2015 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/le-scan/citations/2015/01/13/25002-20150113ARTFIG00336-terrorisme-les-cinq-phrases-a-retenir-du-discours-d-hommage-de-manuel-valls.php> [дата обращения: 05.03.17]
39. Vampouille T. L'Identité nationale, vie et mort d'un ministère contesté // Le Figaro 15.11.2010 // URL : <http://www.lefigaro.fr/politique/2010/11/15/01002->

20101115ARTFIG00751-l-identite-nationale-vie-et-mort-d-un-ministere-conteste.php  
[дата обращения: 1.04.17]

40. Vernet D. Une diplomatie en rupture avec la vulgate gaulliste? // Le Monde. 08.05.2007 //URL: [http://www.lemonde.fr/idees/article/2007/05/08/une-diplomatie-en-rupture-avec-la-vulgate-gaulliste-par-daniel-vernet\\_907202\\_3232.html#ZoyR1KEbyUxzDLgh.99](http://www.lemonde.fr/idees/article/2007/05/08/une-diplomatie-en-rupture-avec-la-vulgate-gaulliste-par-daniel-vernet_907202_3232.html#ZoyR1KEbyUxzDLgh.99) [дата обращения: 23.03.17]
41. WikiLeaks: Nicolas Sarkozy, "l'Américain" // Le Monde 30.11.2010 // URL : [http://www.lemonde.fr/international/article/2010/11/30/wikileaks-nicolas-sarkozy-l-americaain\\_1447153\\_3210.html](http://www.lemonde.fr/international/article/2010/11/30/wikileaks-nicolas-sarkozy-l-americaain_1447153_3210.html) [дата обращения: 26.02.2017]

## II. Литература

### 1. Литература

1. Безопасность Европы. Под ред. В.В. Журкина. М.: Издательство «Весь Мир» 2011. - 752 с. Серия: Старый Свет – новые времена
2. Европеизм и атлантизм в политике стран Европейского Союза / Отв. ред. - Н. К. Арбатова. - М.: ИМЭМО РАН, 2009. - 118 с.
3. Обичкина Е.О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940-2012): Научное издание. М. Аспект Пресс, 2012. - 382 с.
4. Политика США и ключевых государств – членов ЕС в области борьбы с терроризмом и массовыми нарушениями общественного порядка /А.А. Казанцев [и др.] ; ИМИ МГИМО (У) МИД России, Аналитический центр, Центр евроатлантической безопасности. - М. : МГИМО-Университет, 2012. - 35 с. - (Аналитические доклады ; Вып. 4 (34), июнь 2012)
5. Проблемы европейской безопасности: Сб. науч. тр. / РАН.ИНИОН. Отд. европ. безопасности, Отд. Зап. Европы и Америки; Ред. кол.: Пархалина (гл. ред.) и др. – М., 2016. – 232 с
6. Рубинский, Ю.И. Франция. Время Саркози. М.: Международные отношения, 2011. – 318 с.
7. Франция. В поисках новых путей. Под редакцией Ю.И. Рубинского. М.: Издательство «Весь Мир» 2007. - 624 с. Серия: Старый Свет – новые времена
8. Buzan B., Wæver O., de Wilde J. Security: A New Framework for Analysis. Lynne Rienner Publishers, 1998. – С. 239

9. Europe's New Racism: Causes, Manifestations, and Solutions. Edited by the Evens Foundation. Berghahn Books. 2002. - С. 245
10. Foley F. Countering Terrorism in Britain and France. Institutions, Norms and Shadow of the Past. Cambridge University Press. 2013.
11. Xénophobie de gouvernement, nationalisme d'Etat. Governmental Xenophobia, State Nationalism. Sous la direction de Jérôme Valluy 2008. – 193 с.

## **2. Авторефераты диссертации**

1. Зверева Т.В. Основные направления внешней политики Франции в условиях глобализации: Автореф. дис.. канд. полит, наук. М., 2014.

## **3. Статьи, публикации средств массовой информации**

1. Амеди Кулибали предупредил о теракте в Париже в видеообращении // Life Новости 11.01. 2015 // URL : <https://life.ru/t/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/148216> [дата обращения: 08.04.17]
2. Балмасов, С. Французский опыт борьбы с террором // Pravda.ru 27.01.2011 // URL: <https://www.pravda.ru/world/europe/european/27-01-2011/1064799-terror-0/>
3. Барабанов О.Н. Закат ЕС: лицемерие и реалии 2015 года // Пространство и Время Выпуск № 4 (22) / 2015. – С. 15-34
4. В столице Мали, где проходил саммит с участием Олланда, готовили теракт // РИА Новости 16.01.2017 // URL: <https://ria.ru/world/20170116/1485744323.html> [дата обращения: 28.02.17]
5. Взаимодействие Франции и НАТО. Информационно-аналитический портал НАТО.рф // URL: <http://xn--80azep.xn--p1ai/ru/france.html> [дата обращения: 18.03.2017]
6. Военная операция НАТО в Ливии: за и против. // Голос Америки 25.03.2011 //URL:<http://www.golos-ameriki.ru/a/russia-nato-2011-03-25-118648009/229123.html> [дата обращения: 26.02.2017]
7. Дель Валль А. Почему США мешают сближению России с Европой (Atlantico, Франция). 09.02.2016 // URL: [http://geopolitics-of-the-world.mirtesen.ru/blog/43365121039/Pochemu-SSHA-meshayut-sblizheniyu-Rossii-s-Evroпой-\(Atlantico,-F](http://geopolitics-of-the-world.mirtesen.ru/blog/43365121039/Pochemu-SSHA-meshayut-sblizheniyu-Rossii-s-Evroпой-(Atlantico,-F) [дата обращения: 26.03.17]

8. Жаринов К.В. Терроризм и террористы: Исторический справочник 1999 // URL: [http://www.e-reading.club/chapter.php/143335/0/Zharinov\\_-  
\\_Terrorizm\\_i\\_terroristy.\\_Spravochnik.html](http://www.e-reading.club/chapter.php/143335/0/Zharinov_-_Terrorizm_i_terroristy._Spravochnik.html) [дата обращения: 24.02.17]
9. История террора во Франции. Интервью Ю. Рубинского // "Эхо Москвы" 19.11.2015 // URL: <http://m.echo.msk.ru/interview/detail.php?ID=1659774> [дата обращения: 24.02.17]
10. Итоги деятельности Жака Ширака на посту президента Франции. Программа Дмитрия Морозова при участии корреспондента Радио Свобода в Париже Натальи Руткевич. 16.05.2007 // URL : <http://www.svoboda.org/a/393049.html> [дата обращения: 20.03.17]
11. Каддафи, Муаммар. Бывший глава государства Ливийская джамахирия, свергнутый и убитый в 2011 году. Лента.ру Архив // <https://lenta.ru/lib/14181100/full/> Военная операция НАТО в Ливии: за и против. // Голос Америки 25.03.2011 //URL: <http://www.golos-ameriki.ru/a/russia-nato-2011-03-25-118648009/229123.html>
12. Киллиан К. Французский запрет на религиозную символику в школах и взгляды женщин Магриба на ношение хиджаба. Пер. с англ. Соколовского С.В. // Этнографическое обозрение № 3, 2005. – С. 39-57
13. Кузменкин В. О чём говорит «Белая книга» Франции? // Военные материалы 27.11.2014 // URL: <http://warfiles.ru/show-74393-o-chem-govorit-belaya-kniga-francii.html> [дата обращения: 22.02.17]
14. Муаммар Каддафи – террорист. RFI 20-10-2011 // URL: <http://ru.rfi.fr/v-mire/20111020-muammar-kaddafi-terrorist> [дата обращения: 26.02.2017]
15. Новикова, О. Н. Иммиграция в Европе и новые подходы к проблеме безопасности [Текст] : (обзор) / О. Н. Новикова // Актуальные проблемы Европы. - 2008. - N 4. - С. 18-39
16. Обичкина Е. Лето 2016: террор и антитеррор во Франции // Российский Совет по международным делам 18.10.2016 // URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=8243#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=8243#top-content) [дата обращения: 05.03.2017]
17. Оленченко В. Широкая антитеррористическая коалиция: особенности западного восприятия // Сайт консервативной политической мысли 01.12.2015 // URL: <https://politconservatism.ru/articles/shirokaya-antiterroristicheskaya-koalitsiya-osobennosti-zapadnogo-vospriyatiya> [дата обращения: 03.03.17]

18. Олланд: Ни одна страна не находится в безопасности, терроризм угрожает всем // Новостник 11.10.2016 // URL: <http://novostink.ru/mir/176775-olland-ni-odna-strana-ne-nahoditsya-v-bezopanosti-terrorizm-ugrozhaet-vsem.html> [дата обращения: 28.02.17]
19. Олланд занял антиисламскую позицию // Europe/Moscow Pars Today 15.10.2016. // URL: <http://parstoday.com/ru/news/world-i46159> [дата обращения: 08.04.17]
20. Олланд отказался лишать террористов французского гражданства // Лента. Ру 30.03.2016 // URL: <https://lenta.ru/news/2016/03/30/franceconstit/> [дата обращения: 5.03.17]
21. Олланд раскритиковал США за методы борьбы с терроризмом после 11 сентября // Информационное агентство России ТАСС 11.09.2016 // URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3612839> [дата обращения: 5.03.17]
22. Осипов Е. Все дальше от голлизма: внешняя политика современной Франции // Международная жизнь 2016 // URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1448> [дата обращения: 26.03.2017]
23. Панюжева М. Французская политика Н.Саркози (2007–2012 гг.) // Обозреватель 11/2013. - С.118-127
24. Поляничко Е. Международный терроризм: проблема определения понятия // Обозреватель - Observer. Внешняя политика. 2002 // URL: [http://observer.materik.ru/observer/N8\\_2004/8\\_05.HTM](http://observer.materik.ru/observer/N8_2004/8_05.HTM)
25. Председатель ЕС. Инаугурация // Архив RFI 1.07.2008 // URL: [http://www1.rfi.fr/acturu/articles/103/article\\_670.asp](http://www1.rfi.fr/acturu/articles/103/article_670.asp) [дата обращения: 26.02.2017]
26. Рубинский Ю.И. Николя Саркози: прагматизм и преемственность. Россия в глобальной политике, 21.08.2007 // URL: [http://www.globalaffairs.ru/number/n\\_9216](http://www.globalaffairs.ru/number/n_9216) [дата обращения: 29.04.2017]
27. Самая опасная страна Европы // «Медуза» 15.07.16 // URL: <https://meduza.io/feature/2016/07/15/samaya-opasnaya-strana-evropy> [дата обращения: 3.03.17]
28. Сидоров А. Франция в сахаро-сахельском регионе: военные операции. // Перспективы 05.12.2016 // URL: [http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija\\_v\\_saharo-sahelskom\\_regione\\_vojennyje\\_operacii\\_2016-12-05.htm](http://www.perspektivy.info/oykumena/vostok/francija_v_saharo-sahelskom_regione_vojennyje_operacii_2016-12-05.htm) [дата обращения: 3.03.17]

29. Смирнова О.А., Золина Д. М. Исполнительная власть во Франции и её роль в Формировании внешнеполитического курса страны. Власть, вып. 3 / 2011. – С. 90-95
30. Смирнова О.А., Золина Д.М. Основные положения "Белой книги" 2013 года и участие Французской республики в конфликтах и кризисах // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. Выпуск № 2 / том 21 / 2016. - С. 89-95
31. Смирнова О.А., Золина Д.М. Французская стратегия в контексте европейского строительства. Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2013, № 4 (1), с. 309–312
32. Соколов М. Метрессы президента Олланда и разброд в социалистической партии //РИА новости 05.12.2016 // URL: <https://ria.ru/analytics/20161205/1482886031.html> [дата обращения: 08.04.17]
33. Убийство Каддафи заказал Саркози // Народный журналист 22.10.2016 // URL: <http://narzur.ru/article/7643> [дата обращения: 26.02.2017]
34. Фёдоров С. Внешнеполитическая стратегия Саркози: начало эры постголлизма? Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. 10.10.2007// URL: [http://www.perspektivy.info/misl/cenn/vneshnepoliticheskaja\\_strategija\\_sarkozi\\_nachalo\\_ery\\_postgollizma\\_2007-10-10.htm](http://www.perspektivy.info/misl/cenn/vneshnepoliticheskaja_strategija_sarkozi_nachalo_ery_postgollizma_2007-10-10.htm) [дата обращения: 19.03.17]
35. Холиков И.В., Сазонова К.Л. Международно-правовые последствия включения «войны с международным терроризмом» в перечень правомерных оснований индивидуальной и коллективной самообороны (на примере борьбы с Исламским государством Ирака и Леванта) // Военное право 2015. № 3. – С. 321-339
36. Цуркан А. Европа: исламский радикализм VS. модернизация религии. Современная Европа №2 2014. с. 131-142
37. Числова Э. Французский мультикультурализм: до и после терактов 2015 года. // Российский Совет по Международным Дела 28.04.16.// URL: [http://russiancouncil.ru/blogs/elvira-chislova/?id\\_4=2446](http://russiancouncil.ru/blogs/elvira-chislova/?id_4=2446) [дата обращения: 08.04.17]

38. Шамугия И.Ш. «Исламское Государство» как новая угроза миру. // VII Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум» - 2015 // URL: <https://www.scienceforum.ru/2015/1078/13595> [дата обращения: 27.02.17]
39. Шихов, Д. Великобритания в системе европейской безопасности: новые возможности или путь в никуда? // Вестник МГИМО 2014. – с.102-107
40. Adraoui M.-A. Radical Milieus and Salafis Movements in France: Ideologies, Practices, Relationships with Society and Political Visions. EUI Working Paper MWP 2014/13 European University Institute. // URL: [http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/31911/MWP\\_2014\\_13.pdf](http://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/31911/MWP_2014_13.pdf)
41. Algérie : L'islamisme, l'état et le conflit armé. Canada: Immigration and Refugee Board of Canada // Research Directorate, Immigration and Refugee Board, Canada 1.06.1995 // URL: <http://www.refworld.org/docid/3ae6a8158.html> [дата обращения: 1.04.17]
42. Callima R. ISIS Claims Responsibility, Calling Paris Attacks 'First of the Storm' // The New York Times 14.11.15 // URL: [https://www.nytimes.com/2015/11/15/world/europe/isis-claims-responsibility-for-paris-attacks-calling-them-miracles.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2015/11/15/world/europe/isis-claims-responsibility-for-paris-attacks-calling-them-miracles.html?_r=0) [дата обращения: 27.02.17]
43. Chebel d'Appollonia A. Security, Identity, Adversity: The "French Touch" on the Securitization of Immigration. Framing Migration // Council of European Studies 2.12.2015 // URL: <http://councilforeuropeanstudies.org/critcom/security-identity-adversity-the-french-touch-on-the-securitization-of-immigration/> [дата обращения: 4.04.2017]
44. Farny E. Implications of the Securitisation of Migration. E-International Relations // E-International Relations 29.01. 2016. // URL: <http://www.e-ir.info/2016/01/29/implications-of-the-securitisation-of-migration/> [дата обращения 1.04.17]
45. Ferragu G. Attentats : le terrorisme et la France, une vieille histoire constamment renouvelée // L'OBS 19.11.2015 // URL : <http://leplus.nouvelobs.com/contribution/1450525-attentats-le-terrorisme-et-la-france-une-vieille-histoire-constamment-renouvelee.html> [дата обращения: 8.05.17]



46. Gohel S. Security Europe. The challenges of EU counter-terrorism cooperation // Europesworld 12.12.2016 // URL: <http://europesworld.org/2016/12/12/challenges-eu-counter-terrorism-cooperation/#.WLx5glWLTIX> [дата обращения: 2.03.17]
47. Gresh A. 15 mars 2004, quand une loi ouvre les vannes de l'islamophobie // Le Monde Diplomatique 14.03. 2014 // URL: <http://blog.mondediplo.net/2014-03-14-15-mars-2004-quand-une-loi-ouvre-les-vannes-de-l> [дата обращения 8.04.17]
48. Kern S. The Islamization of France in 2016. "France has a problem with Islam". Gatestone Institute. 17.01.2017 // URL : <https://www.gatestoneinstitute.org/9791/france-islamization> [дата обращения: 08.04.17]
49. Lapeyronie D. Immigrés: problèmes d'intégration // Le Nouvel Observateur, 13.09.1990
50. Lee Ilia. Russia and the U.S. Against Terrorism. Honorable Mention // URL : [http://usrussia200.moscow.usembassy.gov/200th/anniversary.php?record\\_id=TerrorismEssay](http://usrussia200.moscow.usembassy.gov/200th/anniversary.php?record_id=TerrorismEssay) [дата обращения: 29.04.17]
51. Maurice E. France confirms it will receive 30,000 refugees // EUobserver 19.11.2015 // URL: <https://euobserver.com/migration/131175> [дата обращения: 08.04.17]
52. Maury J.-P. L'Europe puissance. À propos d'une illusion politique. // Digithèque de matériaux juridiques et politiques, Université de Perpignan. 2006 // URL: <http://mjp.univ-perp.fr/m/europuissance.pdf> [дата обращения: 29.04.17]
53. McLelland E., Robinson M. Colonel Gaddafi foretold the rise of ISIS in phone calls to Blair, and warned that Europe would be attacked – and deluged by flood of Middle Eastern migrants // DailyMail Online 7.01.2016 // URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-3388533/Colonel-Gaddafi-accused-Tony-Blair-supporting-Al-Qaeda-warned-jihadis-Libya-attack-Europe-series-phone-calls.html> [дата обращения: 26.02.2017]
54. Nicolas Sarkozy launches attack on Pakistan over terrorist safe havens // The Telegraph. 7.12.2010 // URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/8186588/Nicolas-Sarkozy-launches-attack-on-Pakistan-over-terrorist-safe-havens.html> [дата обращения: 22.02.17]
55. Noiriel G. La France, un vieux pays d'immigration. L'Histoire 2010 // URL: <http://www.lhistoire.fr/la-france-un-vieux-pays-dimmigration> [дата обращения: 30.03.17]

56. Riemer N. The Roots of Islamophobia in France // Jacobin 29.08.2016 //URL: <https://www.jacobinmag.com/2016/08/burkini-ban-islamophobia-valls-france-secularism-islam/> [дата обращения: 08.04.17]
57. Samuel H. Hollande warns of 'discourse of fear' on immigration // The Telegraph 15.12.2014 // URL: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/france/11295529/Hollande-warns-of-discourse-of-fear-on-immigration.html> [дата обращения: 08.04.17]
58. Sperling J, Kirchner E.J. The Changing definition of Security. Paper delivered at the ECSA Conference. Charleston, South Carolina, 11-14 May 1995. University of Pittsburgh Archive
59. The Europe that died // The Economist. 2.06.2005. // URL: <http://www.economist.com/node/4033308> [дата обращения: 29.04.17]
60. The Global Coalition against Daesh // URL: <http://theglobalcoalition.org/en/home/>
61. Themistocleous A. Securitizing Migration: Aspects and Critiques // The Globalized World Post 16.05.2013 // URL: <https://thegwp.com/2013/05/16/securitizing-migration-aspects-and-critiques/> [дата обращения 1.04.17]
62. Trump's claim that the U.S. pays the 'lion's share' for NATO Glenn Kessler March 30, 2016 WP // URL: [https://www.washingtonpost.com/news/fact-checker/wp/2016/03/30/trumps-claim-that-the-u-s-pays-the-lions-share-for-nato/?utm\\_term=.7847ba1b45da](https://www.washingtonpost.com/news/fact-checker/wp/2016/03/30/trumps-claim-that-the-u-s-pays-the-lions-share-for-nato/?utm_term=.7847ba1b45da) [дата обращения: 26.03.17]
63. Quelle est la place du président de la République dans les institutions ? Vie Publique. 8.02.2017 // URL: <http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/fonctionnement/president-republique/role/quel-est-role-du-president-republique-institutions.html> [дата обращения: 29.04.17]
64. Vaïsse M. La France et l'OTAN : une histoire // Politique étrangère 2009. Institut français des relations internationales (IFRI), - pp 861 – 872
65. Willis C. Why the Mali terror attack is another strike against France // News.com.au 21.11.2015 // URL: <http://www.news.com.au/world/africa/why-the-mali-terror-attack-is-another-strike-against-france/news-story/f7aa5a2785d567dab64cf2c130ff528a> [дата обращения: 1.03.17]